Организация Объединенных Наций S/PV.7400



Совет Безопасности

Семидесятый год

Предварительный отчет

7400-е заседание
Пятница, 6 марта 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

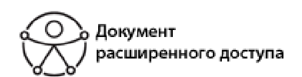
Председатель:	г-н Делятр	(Франция)
Члены:	Ангола	г-н Лукаш
	Чад	г-н Гомбо
	Чили	г-н Баррос Мелет
	Китай	г-н Ван Минь
	Иордания	г-н Хмуд
	Литва	г-жа Мурмокайте
	Малайзия	г-н Ханифф
	Новая Зеландия	г-н Маклей
	Нигерия	г-н Сарки
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Испания	г-н Ойярсун Марчеси
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

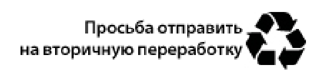
Повестка дня

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

15-06190 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителя Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана, Директора Отдела координации и реагирования Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Джона Гинга, а также помощника Генерального секретаря по правам человека г-на Ивана Шимоновича.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Фелтману.

Г-н Фелтман (*говорит по-английски*): За шесть недель, прошедших со времени моего последнего брифинга в Совете 26 января (см. S/PV.7368), произошел целый ряд важных событий, касающихся конфликта на востоке Украины. Наиболее значимым из них стало подписание 12 февраля в Минске трехсторонней контактной группой и представителями повстанцев Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. Эта договоренность, ставшая результатом неустанных дипломатических усилий канцлера Меркель, президента Олланда, президента Порошенко и президента Путина, представляет собой «дорожную карту» для установления прочного мира на востоке Украины.

Признавая этот факт, 17 февраля Совет единогласно принял резолюцию 2202 (2015), тем самым создав для мирного процесса в Восточной Украине имеющую юридически обязательный характер международную рамочную основу для дальнейшего участия всех сторон в поиске безотлагательного и долгосрочного решения этого конфликта. Однако в тот же день, когда мы собрались в этом зале (см. S/PV.7384), бои за Дебальцево достигли пика, и сотни, если не тысячи, ни в чем не повинных гражданских лиц попали под перекрестный огонь. Как заявила 27 февраля в Совете (см. S/PV.7395) посол Тальявини, которая вошла в число лиц, подписавших 12 февраля Минское соглашение, непрекращающиеся атаки повстанцев в целях получения контроля над этим стратегическим районом являются явным нарушением соглашения, подписанного ими всего пятью днями ранее.

С 18 февраля ситуация, как представляется, остается спокойной. Однако, как мы все прекрасно знаем, режим прекращения огня остается неустойчивым и еще не строго соблюдается в масштабах всего региона. Часто сообщается о спорадических нарушениях, в том числе на юге, неподалеку от Мариуполя и, опять же, в районе Донецкого аэропорта.

Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в нескольких случаях отслеживала отвод тяжелой военной техники от линии соприкосновения, но из-за отсутствия у наблюдателей доступа и свободы передвижения Миссия по-прежнему не может определить реальные масштабы этого процесса. Она также все еще не получила от сторон базовую информацию о военных средствах, маршрутах отвода и местах хранения оружия в будущем. В соответствии с обязательствами, взятыми сторонами в Минске, ОБСЕ должен быть предоставлен полный и беспрепятственный доступ, а отвод тяжелой техники должен начаться немедленно и быть прозрачным и всеобъемлющим.

Мы осознаем, что без полного и безусловного прекращения огня и отвода вооружений на политическом направлении существенных подвижек не будет. История этого конфликта научила нас, что возможности для того, чтобы сделать эти процессы необратимыми, ограничены.

Сейчас, когда мы ожидаем всестороннего выполнения минского пакета мер, Восточная Украина, похоже, находится в состоянии неопределенности. Путь вперед будет трудным, однако крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны неукоснительно придерживались этого соглашения и начали добросовестно его выполнять. Мы приветствуем неустанные усилия лидеров России, Украины, Франции и Германии, а также важнейшую роль, которую играет ОБСЕ.

Разрешите мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы вкратце коснуться заявления, которое президент Порошенко сделал 17 февраля и в котором он отметил, что Украина обратится с просьбой о возможном развертывании в Украине миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. В развитие этого заявления министр иностранных дел Украины Климкин обсудил этот вопрос с Генеральным секретарем, заместителем Генерального секретаря г-ном Ладсусом и со мной. Мы проинформировали министра иностранных дел о том, что такое решение должны принять члены Совета Безопасности и что Секретариат будет руководствоваться решением Совета. На сегодняшний день никакого официального запроса от Украины мы не получили.

Что касается брифингов, с которыми ОБСЕ выступила в Совете 27 февраля, и обращенного к Совету Безопасности призыва делать больше, то Секретариат продолжает тесно сотрудничать с ОБСЕ, определяя, что еще можно сделать в целях оказания поддержки ОБСЕ в деле выполнения ее трудного и сложного мандата.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Фелтмана за сделанный брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Гингу.

Г-н Гинг (*говорит по-английски*): От имени заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-жи Валери Амос я хотел бы сделать следующее заявление относительно гуманитарной ситуации в Украине.

Год назад в Украине перемещенных лиц не было. Сегодня в результате конфликта внутренне перемещенными лицами зарегистрированы почти 1,1 миллиона человек, причем более 100 000 из них переместились в прошлом месяце. Более 670 000 человек бежали в соседние страны. Перемещение продолжается, так как паузы в боевых действиях в некоторых населенных пунктах позволили людям, оказавшимся в ловушке, бежать. В затронутых конфликтом районах проживает более 2 миллионов человек, большинство из которых имеют ограниченный доступ к основным услугам. В Горловке, где до начала конфликта насчитывалось 276 000 жителей, сегодня находятся лишь 180 000 горожан. В Докучаевске осталось всего 8000 жителей против 30 000 до начала конфликта. А в Дебальцево, где до конфликта проживало более 25 000 человек, осталось менее 7000 жителей, причем 5000 из них живут в подвалах домов и самодельных подземных укрытиях.

По всей стране сегодня в гуманитарной помощи нуждаются 5 миллионов человек — 1 миллион в районах, контролируемых правительством, и 3 миллиона в районах, не контролируемых правительством. Примерно 1,4 миллиона человек не имеют доступа к медицинским услугам. Люди, которые проживают в затронутых конфликтом районах, в частности в густонаселенных городских районах, в результате военных действий постоянно подвергаются опасности. Гибнут люди, работа главных спасательных служб нарушена, доступ к банковским услугам и наличности ограничен, дефицит и стоимость продовольственных и непродовольственных товаров растут и повсюду в стране расширяются масштабы беззакония.

Мы приветствуем пакет мер по выполнению Минских договоренностей, но продолжаем призывать все стороны конфликта выполнять соглашение о прекращении огня от 15 февраля и защищать гражданских лиц. Прекращение огня остается неустойчивым, но в тех местах, где оно соблюдается, появляются возможности для ограниченного расширения гуманитарного доступа. Совсем недавно, 19 февраля, колонна Организации Объединенных Наций доставила в Донецк 62 тонны гуманитарной помощи. Были доставлены главные предметы гигиены, теплая одежда, одеяла, сгущенное сухое молоко, питьевая вода и медикаменты.

Несмотря на то, что гуманитарный доступ в пострадавшие районы ограничен из-за опасной обстановки и административных барьеров, до окончания 2014 года гуманитарные организации предоставили наборы санитарно-гигиенических средств для 2,6 миллиона человек, вакцины для 30 000 человек, чистую воду и предметы санитарии для более 100 000 перемещенных лиц и продовольствие для 100 000 человек. Но, несмотря на эти усилия, потребности все еще превосходят общие возможности гуманитарного сообщества и правительства Украины. Настоятельно необходимо предоставить гуманитарным организациям возможность оказывать жизненно важную помощь нуждающимся. Мы призываем все стороны конфликта содействовать безопасной и беспрепятственной доставке помощи и гуманитарных работников и устранить все административные барьеры, препятствующие этому.

Координатор гуманитарной помощи г-н Нил Уолкер координирует гуманитарные операции учреждений Организации Объединенных Наций, национальных и международных неправительственных организаций с целью обеспечить, чтобы помощь эффективно, результативно и своевременно оказывалась тем, кто в ней больше всего нуждается. В Украине созданы координационные структуры, включая профильные блоки. Представители Управления по координации гуманитарных вопросов присутствует в шести ключевых районах страны.

Существует острая необходимость в дополнительном финансировании для безотлагательного удовлетворения гуманитарных потребностей затронутых этим конфликтом людей. Для осуществления подготовленного Украиной 24 февраля плана гуманитарного реагирования нужно 316 млн. долл. США, с тем чтобы можно было охватить 3,2 миллиона человек, которые наиболее остро нуждаются в гуманитарной помощи. На сегодняшний день в виде полученных или объявленных взносов предоставлено лишь 13 процентов от этой суммы, всего лишь 42,2 млн. долл. США. Мы благодарим государства-члены, которые предоставили средства, отмечая при этом, что наиболее крупные суммы поступают от Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Европейской комиссии, Германии и Дании. Ряд государств-членов, особенно Российская Федерация, предоставили весомую материальную помощь.

Принципиально важно, чтобы миллионы затронутых этим конфликтом гражданских лиц, многие из которых психологически травмированы насилием и серьезными трудностями, могли возвратиться в свои дома и получить доступ к основным услугам, являющимся для них жизненно важными. Мы призываем все стороны конфликта соблюдать режим прекращении огня и положить конец насилию.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Гинга за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шимоновичу.

Г-н Шимонович (*говорит по-английски*): Девятый доклад Миссии Организации Объединенных Наций по мониторингу соблюдения прав человека в Украине, мандат которой был только что продлен еще на три месяца, был опубликован 2 марта. Он охватывает период с 1 декабря 2014 года по 15 февраля 2015 года. Сегодня я коснусь некоторых основных выводов, содержащихся в этом докладе, и расскажу о событиях, которые произошли после отчетной даты.

Несмотря на то, что за время, прошедшее после заключения 12 февраля Минского соглашения, в целом режим прекращения огня на Украине соблюдается, за исключением сообщений об отдельных случаях применения стрелкового оружия и артиллерийских обстрелов, положение в области прав человека, особенно на востоке Украины, по-прежнему вызывает тревогу. В частности, в январе и в первой половине февраля резкая эскалация боевых действий привела к росту числа нарушений международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, что вызвало резкий скачок числа жертв и катастрофические последствия для местного населения. В период с середины апреля 2014 года до 15 февраля 2015 года была документально подтверждена гибель, по меньшей мере, 5665 человек; по состоянию на 5 марта эта цифра выросла, по крайней мере, до 5820 человек. С учетом того, что окончательные отчеты о жертвах, особенно в окрестностях Донецкого аэропорта и Дебальцево, еще не готовы, по нашим оценкам, общее число людей, погибших на востоке Украины, к настоящему времени превысило 6000 человек.

Позвольте мне остановиться на ряде тревожных тенденций в области прав человека на Украине.

Во-первых, в течение отчетного периода был отмечен рост использования современных и тяжелых вооружений, в том числе реактивных систем залпового огня. Эти виды оружия использовались во время нападения на Мариуполь 24 января, в результате которого погиб 31 человек, включая двух детей. На востоке страны до вступления в силу 15 февраля режима прекращения огня, а в районе Дебальцево — и позднее, продолжались беспорядочные обстрелы густонаселенных жилых районов, как на территории, контролируемой правительством, так и на территории, контролируемой вооруженными группами, повлекшие за собой рост числа жертв среди гражданского населения. Преднамеренное нападение на гражданских лиц может представлять собой военное преступление, а в том случае, если оно носит широко распространенный или систематический характер, оно может быть квалифицировано как преступление против человечности. Нападения привели к значительным повреждениям гражданских объектов и жизненно

важных объектов инфраструктуры. К 4 марта количество жилых зданий, разрушенных в период конфликта на территории Донецкой области, превысило 9500. Около 150 000 местных жителей в одной только Донецкой области по-прежнему остаются без воды, газа и электричества. На территориях, находящихся как под контролем правительства, так и под контролем вооруженных групп, проводились обстрелы больниц, школ и детских садов, что привело к ограничению доступа к медицинскому обслуживанию и образованию. Ситуация усугубляется в связи с предполагаемым продолжением притока тяжелого оружия и иностранных боевиков из Российской Федерации.

Во-вторых, в зоне конфликта по-прежнему остается большое число гражданских лиц, не имеющих возможности выехать ввиду действующих жестких ограничений на свободу передвижения. По данным правительства, в особо опасном положении находятся порядка 4000 человек, остающихся в 21 специализированном учреждении в районах, находящихся под контролем вооруженных групп. Отсутствие жизненно важных медикаментов и продуктов питания также вызывает серьезную обеспокоенность. Вооруженные группы несколько раз заявляли, что не допустят эвакуации людей из стационарных социальных учреждений, в частности эвакуации пожилых людей и лежачих больных. Также ничего не было сделано для эвакуации заключенных. Крайне важно, чтобы эти наиболее уязвимые группы населения были эвакуированы в первоочередном порядке, во исполнение обязательства по международному гуманитарному праву.

В-третьих, существуют явные признаки того, что раскол в украинском обществе продолжает углубляться. С каждым новым нападением на гражданское население, с каждым новым случаем произвольных задержаний и пыток, с каждым новым случаем лишения основных услуг тех, кто остается на территории, находящейся под контролем вооруженных групп, с каждым новым случаем перемещения населения этот раскол углубляется. Террористическое нападение в Харькове, в результате которого 22 февраля от взрывных устройств погибли четыре человека, и 14 нападений, совершенных с декабря в Одессе в отношении учреждений и лиц, поддерживающих Майдан, еще больше усугубляют эту негативную тенденцию. В то же время население Украины проявляет все большее недовольство в связи с боевыми действиями на востоке страны, а в различных регионах прошли протесты против мобилизации.

В-четвертых, гуманитарная ситуация все больше сказывается на социальных и экономических правах населения в целом. Как уже сообщалось Управлением по координации гуманитарных вопросов, огромный приток зарегистрированных внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) возлагает все более тяжелое бремя на правительство и украинский народ. Буквально на этой неделе парламент принял законопроект, сокращающий и без того низкий размер пенсий, с тем чтобы выполнить условия получения столь необходимого кредита от Международного валютного фонда и иметь возможность выплачивать социальные выплаты ВПЛ. Очевидно, что цена конфликта растет для каждого отдельного украинца, поскольку продолжает резко расти стоимость жизни, становится более реальной угроза перебоев с газом и отоплением, падает стоимость гривны, а вместе с ней падает и уровень жизни. В конечном счете, столь необходимые и давно обещанные реформы весьма серьезно подорваны и опускаются все ниже и ниже в государственном списке приоритетов.

На этом фоне по-прежнему абсолютно необходимо, чтобы правительство проявило решимость и стремление бороться с коррупцией и обеспечивать беспристрастное отправление правосудия и привлечение к ответственности виновных в любых нарушениях прав человека, кем бы ни являлись нарушители или жертвы. Беспристрастный подход к привлечению виновных к ответственных может способствовать предотвращению будущих нарушений прав человека, сохранению доверия народа к своему правительству, а также залечиванию психологических травм. В этой связи решение, вынесенное региональным административным судом 19 февраля, в котором был сделан вывод о том, что государственные службы экстренной помощи несут ответственность за бездействие во время беспорядков в Одессе 2 мая, является отрадным шагом в правильном направлении. Тем не менее темпы достижения прогресса в деле расследования случаев нарушения прав человека, связанных с событиями Майдана, остаются замедленными. Год спустя арестованы всего лишь четыре человека, и в настоящее время в отношении двух из них ведется судебное разбирательство. Вместе с тем до сих пор никто не был осужден за совершение насилия, которое привело к гибели 117 человек.

Беспристрастное отправление правосудия и привлечение виновных к ответственности должны также применяться в отношении лиц, совершивших нарушения в условиях военных действий. В то время как позитивным сдвигом стало возбуждение порядка 49 уголовных дел в отношении служащих вооруженных сил и национальной гвардии Украины за нарушения прав человека, складывается впечатление, что большинство дел не получили развития из-за разногласий по поводу официального статуса лиц, которые предположительно были в них замешаны. Кроме того, весьма тревожно также то, что главный свидетель защиты в деле против бывшего мэра Славянска Нели Штепы был похищен и найден убитым 30 января, что фактически ведет к запугиванию других свидетелей, негативно сказываясь на их готовности участвовать в деле.

В то же время вооруженные группы по-прежнему нарушают самые основные права человека населения, оказавшегося заблокированным в районах, находящихся под их контролем. Миссия по наблюдению за положением в области прав человека в Украине продолжает документировать случаи пыток, жестокого обращения и исчезновений. 22 января около десятка украинских военнослужащих, захваченных в Донецком аэропорту, заставили пройти по улицам Донецка. Некоторые из них, согласно сообщениям, подверглись физическому нападению со стороны членов вооруженных групп и обывателей. Следует напомнить, что такое оскорбительное и унижающее достоинство обращение с заключенными может представлять собой военное преступление.

Ситуация в Автономной Республике Крым также ухудшается; там наблюдаются систематические нарушения прав человека, в основном крымских татар и тех лиц, которые выступили против состоявшегося в марте референдума. Заместитель председателя Меджлиса крымско-татарского народа Ахтем Чийгоз был заключен под стражу до суда в связи с участием год назад в проукраинских протестах. И это в дополнение к продолжающему действовать запрету на возврат в Крым бывшего председателя Меджлиса Мустафы Джемилева и нынешнего председателя — Рефата Чубарова. По мнению г-на Чубарова, можно обоснованно говорить о попытках нарушить автономный характер Меджлиса крымско-татарского народа и заменить его руководство пророссийскими кандидатами. Также продолжается давление на средства массовой информации крымских татар.

Абсолютно необходимо, чтобы все стороны проявляли полное уважение к Минскому соглашению от 12 февраля. В этом заключается единственный выход из кризиса, который носит не только национальный характер, но и региональный и, во все большей степени, глобальный. Я хотел бы с особым удовлетворением отметить формулу обмена заключенных «всех на всех». Я отстаивал эту формулу во время переговоров с представителями вооруженных групп, членами правительства и посредниками. Однако она до сих пор не применяется надлежащим образом. Единичные обмены заключенными, которые были проведены до сих пор, поощряют произвольные аресты с целью обеспечить большее число заключенных для обмена. Полное соблюдение принципа «всех на всех» станет важной мерой укрепления доверия и реальной проверкой приверженности сторон прекращению конфликта. В связи с этим я призываю обе стороны выполнить его в полном объеме и незамедлительно.

В то же время украинская летчица Надя Савченко по-прежнему находится под стражей в одиночной камере в следственном изоляторе в Российской Федерации. Крайне важно обеспечить немедленное освобождение г-жи Савченко из-под стражи. Она должна быть освобождена либо в соответствии с принципом обмена «всех на всех», либо по гуманитарным соображениям в связи с состоянием ее здоровья.

В заключение следует отметить, что положение в области прав человека в Украине остается тяжелым. Есть опасения, что военные действия могут возобновиться, а также есть обеспокоенность в связи с военной кампанией в отношении Мариуполя. Это может повлечь за собой еще большее число жертв, привести к значительной эскалации конфликта и к его дальнейшей интернационализации. Более 6000 человек погибло, 1 миллион человек стали перемещенными лицами, сотни тысяч стали беженцами, продолжаются нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека, однако конфликт пока еще не достиг точки невозврата. Вместе с тем, так называемое окно возможностей, похоже, стремительно закрывается. Мы просто не можем допустить, чтобы это произошло.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Шимоновича за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшнего заседания. Я хотела бы также поблагодарить трех докладчиков за их ценные и весьма отрезвляющие выступления. Трудно не согласиться с заявлениями, сделанными заместителем Генерального секретаря г-ном Фелтманом и помощником Генерального секретаря г-ном Шимоновичем, о том, что так называемое окно возможностей очень узкое и может очень быстро захлопнуться.

В результате дипломатических усилий в «нормандском формате», направленных на поиски способов решения украинского конфликта, 12 февраля был принят Комплекс мер по выполнению Минских соглашений от 5 и 19 сентября 2014 года. Совет Безопасности поддержал эти Соглашения, приняв 17 февраля резолюцию 2202 (2015).

С тех пор произошли некоторые позитивные события, в том числе начался обмен пленными и существенно уменьшилось число погибших. Однако настоятельно необходимо предпринимать дальнейшие шаги. Все незаконно задержанные лица должны быть освобождены, в том числе украинская летчица Надя Савченко, которая проводит голодовку уже более 80 дней, и ее здоровью в скором времени может быть нанесен непоправимый вред.

По-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность верификация отвода тяжелых вооружений, а также продолжающиеся случаи нарушений соглашения о прекращении огня, в частности в районе Мариуполя и Донецкого аэропорта.

Мы принимаем к сведению оценку Специальной мониторинговой миссии о том, что нападения на города к востоку от Мариуполя, находящиеся под контролем правительственных сил, могут свидетельствовать о попытке проверить оборонительные сооружения восточной части города. Мы подчеркиваем, что любые попытки поддерживаемых Россией боевиков получить контроль над дополнительными участками территории будут представлять собой явное нарушение Минских соглашений и серьезно подрывать все усилия по достижению устойчивого политического урегулирования.

Наблюдатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) продолжают сталкиваться с серьезными ограничениями. Поддерживаемые Россией вооруженные группы продолжают отказывать им в доступе, в частности в Широкино и Кружиловке; они также продолжают преследования и угрозы в отношении персонала Специальной мониторинговой миссии. Это, безусловно, неприемлемо и является нарушением Минских соглашений и Комплекса мер по их выполнению.

Миссии ОБСЕ не была предоставлена запрошенная более подробная информация, в том числе о перечне вооружений, маршрутах их отвода и пунктах сосредоточения, как это предусмотрено в Минских соглашениях. В этой связи остаются без ответа закономерные вопросы о том, действительно ли незаконные боевики отводят свои вооружения либо просто проводят их перегруппировку под предлогом отвода.

Положение еще более усугубляется тем фактом, что деятельность ОБСЕ по пограничному контролю по-прежнему ведется на ограниченном участке в 40 метров из примерно 400 км. Как нам известно, Россия неоднократно блокировала усилия по расширению пограничного контроля.

Чрезвычайно важно, чтобы Россия прекратила дестабилизировать ситуацию в Восточной Украине и перестала оказывать поддержку действующим там незаконным вооруженным группам. Она должна вывести своих военнослужащих с территории Украины. Она должна положить конец передвижению наемников через свои границы на территорию Украины и перестать поддерживать незаконных боевиков. Кроме того, Россия должна использовать свое влияние на незаконные вооруженные группы, с тем чтобы обеспечить полное и безусловное соблюдение режима прекращения огня и надлежащий контроль за отводом тяжелых вооружений.

Мониторинговой миссии ОБСЕ необходимо предоставить полный и беспрепятственный доступ во все районы. Она должна иметь возможность независимо выполнять свой мандат без каких-либо препятствий или вмешательств. Мы рассчитываем на скорейшее продление мандата Миссии на 12-месячный период. Для выполнения Миссией своего мандата следует обеспечить ее надлежащее финансирование и снабжение ее ресурсами.

Гражданские лица больше всего страдают от этого конфликта, который начался год назад с незаконной аннексии Крыма, ставшей вопиющим нарушением Устава Организации Объединенных Наций. Ложный предлог защиты прав русскоязычных жителей был использован для вторжения в Крым и поощрения сепаратизма в Восточной Украине. Под предлогом борьбы с якобы совершаемыми нарушениями прав человека, Россия и незаконные боевики, которых она поддерживает, вызвали реальный гуманитарный кризис, а также реальные и серьезные нарушения прав человека в регионах, затронутых этими незаконными действиями.

Привычный ход жизни в этих регионах был нарушен, что привело к перемещению населения, разрушениям и гибели людей. Джон Гинг из Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) привел количественные данные. Как минимум, 1 миллион человек был перемещен внутри страны, что ложится тяжелым бременем на власти и местные общины. Помощник Генерального секретаря г-н Шимонович говорил об этом. Проблема гуманитарного кризиса стоит особенно остро и усугубляется условиями холодной зимы. Россия и незаконные вооруженные группы, которые она поддерживает, несут на себе всю полноту ответственности за разрушения, от которых пострадала Украина.

Мы приветствуем усилия УГКВ, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций, направленные на облегчение страданий населения на востоке Украины. Крайне важно, чтобы всем гуманитарным организациям был предоставлен беспрепятственный доступ во все пострадавшие районы в целях оперативной и беспрепятственной доставки гуманитарной помощи их населению. Гуманитарная помощь должна оказываться в соответствии с нормами международного права и при полном уважении суверенитета Украины. Так называемые российские гуманитарные автоколонны по-прежнему вызывают обеспокоенность, поскольку они действуют в нарушение принятых норм в области оказания гуманитарной помощи, а также в нарушение границ и суверенитета Украины.

В докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно документально подтверждались катастрофическое несоблюдение принципа верховенства права, а также непрекращающиеся массовые нарушения прав человека в контролируемых боевиками районах, в том числе похищения, произвольные задержания, побои, пытки и внесудебные казни. Кроме того, имеют место многочисленные случаи серьезных нарушений международного гуманитарного права, о которых только что упомянул помощник Генерального секретаря г-н Шимонович. Взятие в плен украинских военнослужащих и организация боевиками их шествия представляют собой возможное военное преступление. В ходе захвата Донецкого аэропорта были обнаружены тела казненных украинских военнослужащих со связанными за спиной руками, как это документально подтверждено в самых последних докладах.

Продолжаются нападения на журналистов и средства массовой информации. С марта прошлого года было зарегистрировано по крайней мере 60 случаев нападений на помещения средств массовой информации, и 78 журналистов были задержаны вооруженными группами, как указано в докладе. Местонахождение некоторых из них остается неизвестным.

В последнем докладе Миссии по мониторингу соблюдения прав человека красноречиво говорится о вызывающем тревогу положении в области прав человека на оккупированной территории Крыма. Татарская община, лица, выступившие против сфабрикованного референдума год назад, религиозные общины и меньшинства становятся жертвами угроз, преследований, запугивания, похищений и насильственных исчезновений.

После аннексии Крыма Российской Федерацией площади общего пользования там заметно сокращаются. Основные свободы самовыражения и собраний были серьезно ограничены. Лица, имеющие украинские паспорта, сталкиваются с ограничениями осуществления ими своих политических и гражданских прав, лимитированным доступом к социальным услугам, жесткими квотами на получение вида на жительство, а также теряют работу и жилье. Из 600 школ, предлагавших обучение полностью на украинском языке, не осталось ни одной. Лишь в 20 школах полуострова преподается украинский язык в качестве отдельной дисциплины, что является нарушением прав украинской общины Крыма.

Религиозные общины также пострадали. Священники, имамы и представители других религиозных общин становятся жертвами судебных разбирательств, задержаний и преследований, а их молитвенные дома и памятники оскверняются. Люди вынуждены принимать российское гражданство, чтобы не потерять свое имущество, права и доход.

Крымские татары находятся в особо тяжелых условиях, поскольку у них нет другого дома, кроме Крыма. Их лидеров изгоняют из Меджлиса, угрожают им, подвергают судебному преследованию и депортации. Таким видным деятелям, как Мустафа Джемилев и Рефат Чубаров, запрещено возвращаться в Крым. Первый заместитель Председателя Ахтем Чийгоз в настоящее время содержится под стражей наряду с некоторыми другими активистами. Несколько активистов по-прежнему числятся пропавшими без вести после их похищения в мае прошлого года. Сын лидера крымских татар Джемилева по-прежнему находится под стражей в Российской Федерации по сфабрикованным обвинениям.

Свобода средств массовой информации в Крыму находится «на осадном положении». Вещание украинских телевизионных каналов было прекращено и закрыт доступ к украинским интернет-ресурсам. Журналисты подвергаются угрозам, насилию и нападениям. Были начаты расследования в отношении крымско-татарских газет.

Несмотря на утверждения России об обратном и несмотря на чрезвычайно сложные обстоятельства, украинские власти продолжают проводить необходимые реформы. Мы приветствуем указ президента Украины о создании Конституционной комиссии, национального совета по реформе и агентства по борьбе с коррупцией, а также разработку национальной стратегии в области прав человека, что свидетельствует о твердом намерении правительства отстаивать права человека для всех. Эти усилия необходимо всячески поощрять и поддерживать. Украинский народ заслуживает скорых и эффективных реформ. События на Майдане не были проявлением экстремизма, как некоторые продолжают утверждать. Он был проявлением страстного желания украинского народа добиться реформ и полного разрыва с прошлым, отмеченного злоупотреблениями, коррупцией, кумовством и взяточничеством.

Кроме того, надо обязательно решить вопрос о безнаказанности за серьезные преступления и нарушения прав человека, в том числе в Крыму и в районах под контролем боевиков, где мы видели разгул беззакония и полную безответственность. Все, кто виновен в самых тяжких преступлениях, включая гибель малайзийского авиалайнера, выполнявшего рейс MH17, должны быть привлечены к ответственности. Мы призываем украинские власти сделать для этого все от них зависящее. Мы также настоятельно призываем Украину довести до конца процесс присоединения к Римскому статуту. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы еще раз заявить о том, что амнистия не должна распространяться на международные преступления, включая грубые нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права.

Наша делегация хотела бы выразить свою признательность Организации Объединенных Наций и ее учреждениям, а также ОБСЕ за их участие в ситуации в Украине. Мы с нетерпением ожидаем новых докладов, в том числе докладов с мест, от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которые освещают положение в области прав человека в Украине, включая Крым. Организация Объединенных Наций, ОБСЕ, а также их миссии должны иметь полный и беспрепятственный доступ во все регионы Украины, и в том числе в Крым. Международное сообщество, учреждения системы Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации должны активизировать свои усилия, чтобы помочь Украине справиться с теми огромными трудностями, которые возникли в результате этого конфликта, спонсированного извне и продолжающегося уже целый год.

Ключом к стабилизации ситуации в Восточной Украине является полное осуществление Минских соглашений, подписанных в сентябре 2014 года и подтвержденных 12 февраля. Народ Украины слышал от международного сообщества достаточно много слов. Теперь пора перейти к делу. Россия вызвала и поддерживала эту войну, поэтому именно она должна положить ей конец, полностью и безоговорочно выполнив Минские соглашения, а также используя свое влияние на незаконных боевиков, чтобы заставить их сделать то же самое. Политическая независимость, единство, суверенитет и территориальная целостность Украины обсуждению не подлежат и должны соблюдаться всеми членами международного сообщества без исключения.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Мы по-прежнему считаем, что сентябрьские Минские соглашения и февральский комплекс мер по их выполнению являются «дорожной картой» к миру в Украине. Впервые с тех пор, как 12 февраля был подписан Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, мы увидели уменьшение масштабов насилия. Конечно, никто не забывает о том, что Россия и сепаратисты, которых она обучила, вооружила и направляет и в рядах с которыми она воюет, начали нарушать свои обязательства, оговоренные в этом комплексе мер, с самых первых минут и часов после подписания этих договоренностей, блокировав Дебальцево — город, расположенный в десятках километров от линии соприкосновения, и подвергая его смертоносным и неизбирательным обстрелам. Нарушения начались в первый же день, а нарушения режима прекращения огня продолжаются в целом ряде мест, особенно под Мариуполем, где сепаратисты, поддерживаемые Россией, в последние дни ведут активные боевые действия, атакуя деревню Широкино.

К сожалению, несмотря на то, что масштабы насилия уменьшились, Комплекс мер по выполнению Минских соглашений соблюдается лишь частично. Как известно членам Совета, этот комплекс мер требует «незамедлительного и всеобъемлющего прекращения огня», а не постепенного и частичного снижения его интенсивности. В нем не говорится о том, что сепаратисты, поддерживаемые Россией, могут продолжать вести минометные обстрелы, стрелять из снайперских винтовок или применять ствольную и реактивную артиллерию, однако в последние дни они проводили нападения с использованием всех таких средств. За период после 20 февраля в результате таких нападений, совершенных сепаратистами, поддерживаемыми Россией, погибли 15 украинских военнослужащих и еще около 100 были ранены.

Еще одним условием Комплекса мер по выполнению Минских соглашений мер является неограниченный и беспрепятственный доступ в зону конфликта для наблюдателей из Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). На украинских контрольно-пропускных пунктах имели место отдельные случаи, когда наблюдателей Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ останавливали, зато ограничения, введенные Россией и сепаратистами, носят широкий характер, и это подтверждено документально. Россия и сепаратисты, которых она поддерживает, не пустили Миссию в Дебальцево, когда их силы осуществляли жестокое нападение, а последние доклады Миссии документируют непрекращающиеся, постоянно создаваемые препятствия, причем эти препятствия включают даже угрозы убить наблюдателей ОБСЕ. Пока же сепаратисты предоставляют наблюдателям нерегулярный доступ, ограниченный определенными дорогами, там и тогда, где и когда это их устраивает. Этот вопрос мы уже задавали, но его можно задать и еще раз: кто чинит препятствия объективному наблюдателю помимо того, у кого есть, что прятать от непредвзятого взгляда?

Комплекс мер по выполнению Минских соглашений требует также отвода всех тяжелых вооружений. Этого тоже не произошло. Вскоре после того, как этот комплекс мер был подписан, главный наблюдатель ОБСЕ направил всем подписавшим это соглашение сторонам письмо, содержащее просьбу предоставить сведения о тяжелых вооружениях, находящихся в Восточной Украине, их дислокации, дорогах, по которым они будут отводиться, и местах их последующей дислокации. Россия до сих пор не ответила; она делает вид, что ее тяжелых вооружений в Украине нет, а мы должны забыть обо всех танках, установках «Град» и других тяжелых вооружениях, которые Россия посылала через границу на наших глазах. Все стороны, подписавшие Минские соглашения и Комплекс мер по их выполнению, — Украина, с одной стороны, и Россия и так называемые Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика, с другой стороны, — отвечают за отвод тяжелых вооружений. ОБСЕ должна иметь неограниченный и беспрепятственный доступ для проверки этого отвода. Два дня назад Россия направила свою семнадцатую так называемую «гуманитарную автоколонну» в Украину, в очередной раз отказав международным наблюдателям и украинским пограничникам в праве провести полный досмотр ее груза. По идее российские автоколонны должны покидать Украину, а вместо этого они въезжают в нее. Если эти автоколонны везут гуманитарную помощь, почему бы не разрешить их полный досмотр?

Прекращение огня, отвод вооружений и верификация со стороны ОБСЕ — вот некоторые из самых неотложных шагов, предусмотренных комплексом мер, ни один из которых не был сделан до

конца. Кроме того, все заключенные к сегодняшнему дню Минские договоренности требуют освобождения всех заложников всеми сторонами. Надя Савченко и другие украинцы, которые удерживаются в России, являются заложниками точно так же, как и те, кого держат в подвалах в Донецке и Луганске, И мы вновь призываем Россию освободить Надю Савченко, которая продолжает голодовку уже более 80 дней, а также ее украинских соратников. Россия может сделать это уже сегодня.

Как мы уже видели раньше, сепаратисты используют временное затишье на поле боя для того, чтобы перегруппироваться, перевооружиться и пополнить материально-техническе запасы. Россия поддерживает этот процесс, предоставляя неограниченное количество различных вооружений. Соединенные Штаты и весь остальной мир надеются, что на этот раз все будет по-другому. Мы внимательно следим за тем, что происходит в селе Широкино, расположенном к востоку от стратегического портового города Мариуполя, который, как многие опасаются, станет следующей целью сепаратистов и российских военных.

Чудовищные последствия этого конфликта ярко описаны в последнем докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Более чем 1,7 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома и более 5800 человек погибли, — и это не считая сотен тел, обнаруженных после того, как сепаратисты, поддерживаемые Россией, завершили свою смертоносную осаду Дебальцево. В докладе Управления по координации гуманитарных вопросов, опубликованном в конце прошлого месяца, говорилось, что после окончания осады в домах и подвалах было найдено 500 тел, — представьте, 500 тел в домах и подвалах, где люди, которым было некуда бежать, пытались укрыться от бесконечного обстрела минами и реактивными снарядами российского производства. Через несколько недель после начала осады, в конце января, самопровозглашенный лидер сепаратистов, которых поддерживает Россия, объявил о том, что, те, кто попытается покинуть город, окажутся под перекрестным огнем их артиллерии. Он сказал, что, начиная с того дня дорога будет обстреливаться. У тех, кто там был, оставался лишь один выбор — рисковать жизнью, не покидая город, или рисковать жизнью, пытаясь уйти. Мирные жители гибли, делая и то, и другое, и я повторяю: в домах и подвалах, где люди пытались укрыться, было найдено 500 тел.

Погибшие и перемещенные лица — это лишь одно из страшных последствий этого конфликта. Еще одно последствие, о котором теперь в Совете говорят редко, — это продолжающаяся незаконная оккупация и попытка аннексии Крыма одним из постоянных членов Совета. Значение Крыма не только в том, что там продолжается нарушение территориальной целостности суверенного государства — нарушение, организованное Москвой и прикрытое липовым референдумом, — но и в том, что он демонстрирует образец того правления, которого можно ожидать в других частях Украины, захваченных теми, кто считает себя частью Новороссиии.

Позвольте мне привести всего один пример того, как выглядит жизнь в этом мире, — один из длинного списка методов подавления, задокументированных в вышеупомянутом февральском докладе Организации Объединенных Наций, которые являются частью непрерывного преследования мусульманского крымско-татарского меньшинства. Согласно докладу, 29 января 2015 года власти де-факто арестовали Ахтема Чийгоза, заместителя Председателя татарского Меджлиса — татарского представительного органа. Согласно Уголовному кодексу Российской Федерации ему было предъявлено обвинение за участие в «массовых беспорядках» в знак протеста против того, что тогда называлось неизбежной российской оккупацией, закончившейся столкновением с пророссийскими активистами. 7 февраля в результате таких же обвинений был задержан еще один человек из числа крымских татар. Обоим лицам предъявлены обвинения в нарушении российского закона, несмотря на то, что российский закон даже не вступил в силу на момент их участия в протестах.

Вчера представительница ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации опубликовала заявление, в котором объявила, что свобода средств массовой информации в Крыму находится на рекордно низком уровне. В частности, она сообщила и о других нарушениях, заявив, что:

> «Журналисты по крайней мере 13 независимых средств массовой информации, внештатные журналисты и блоггеры подвергаются угрозам, нападкам, физическим нападениям, запретам на въезд, допросам и похищениям, а их оборудование — конфискации или повреждениям».

Российская Федерация оккупирует территорию, пытается в одностороннем порядке ее аннексировать, а затем задним числом и произвольно применяет свои законы в отношении тех лиц, которые посмели поставить под сомнение осуществляемый захват территории страны. Происходящее просто затмевает романы Оруэлла. Всем, кто прочитал доклад о положении в области прав человека, известно, что это представляет собой лишь один из длинного перечня репрессивных методов, включающих в себя пытки, насильственные исчезновения, а также заказные политические убийства, которые стали характерной чертой российской оккупации.

Для того, чтобы не допустить создания такого оруэлловского мира, в котором мы говорим о мире и в то же время подрываем его основы, мы должны обеспечить осуществление Минских соглашений. Члены Совета, сидящие за этим столом, должны открыто говорить о той ситуации на местах, которая там сложилась, а не той, которую нам хотелось бы там видеть. Мир невозможно установить на основе одних лишь слов, а в этом зале уже было сказано очень многое. Мира можно достичь благодаря давно назревшему и добросовестному осуществлению тех многочисленных соглашений, которые уже были заключены, а также вновь принятым обязательствам по соблюдению принципа территориальной целостности одного из государств — членов Организации Объединенных Наций.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Последние трое выступавших использовали пятьдесят оттенков черного. Хотели бы призвать к большей объективности, необходимой в интересах урегулирования конфликта, хотя понимаем, что в данном случае такие призывы бесполезны.

Признательны заместителю Генерального секретаря Джеффри Фелтману и Директору отдела координации и реагирования Управления по координации гуманитарных вопросов Джону Гингу за брифинги.

Что касается Ивана Шимоновича, то его выступление в Совете считаем неуместным по нескольким причинам. Во-первых, Совет Безопасности не принимал решения о создании миссии по правам человека на Украине и не просил соответствующей отчетности. Во-вторых, г-н Шимонович уже имел возможность буквально несколько дней назад выступить перед Советом по правам человека в Женеве и донести до государств-членов свои взгляды. Налицо — классический пример дублирования работы в рамках Организации Объединенных Наций. Имевшие место ранее появления г-на Шимоновича в Совете Безопасности привели лишь к чрезмерной политизации вопроса. Объективность принесена в жертву пропагандистскому эффекту. Дело дошло до того, что миссия стала высказываться по военным аспектам, не имеющим никакого отношения к правочеловеческому досье. Поэтому сегодня ни доклад, ни брифинг г-на Шимоновича мы комментировать не будем. Мы уже сделали это в Совете по правам человека.

17 февраля Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2202 (2015), в которой одобрил «Комплекс мер по выполнению Минских соглашений», задав вектор как самому мирному урегулированию, так и тематике, которую мы должны отслеживать в Совете. «Комплекс мер» от 12 февраля поднял планку украинского урегулирования на следующую, более продвинутую ступень, став своего рода «Новым Заветом» данного процесса. Этот документ обеспечивает комплексный подход, начиная с военных вопросов, мер доверия, и заканчивая глубокой конституционной реформой, которая должна проводиться в консультациях с Донецком и Луганском.

Там есть и ряд других важнейших элементов — амнистия участников событий, восстановление социально-экономических связей, гуманитарные аспекты. Теперь благодаря резолюции 2202 (2015) все это подкреплено международным авторитетом Совета Безопасности, который в дополнение к лидерам «нормандской четверки» стал гарантом выполнения «Комплекса мер». В этом документе нет никаких двусмысленностей ни в отношении последовательности шагов, ни состава участников, которые должны их предпринимать. Необходимо без попыток переписать отдельные положения добросовестно и досконально его выполнить.

Важнейшую роль в обеспечении выполнения «Комплекса мер» играет Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ее Специальная мониторинговая миссия. Ей поручено наблюдать за этим процессом в тех объемах, как это предписано в документе: беспристрастно, отлаженно и системно. Если Специальной мониторинговой миссии требуется укрепление — расширение числа наблюдателей, дополнительное оборудование, финансы — мы готовы это самым конструктивным

и внимательным образом обсуждать на площадке Постоянного совета Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Вене.

Будучи одновременно реалистами и оптимистами, мы удовлетворены позитивным развитием ситуации «на земле». Режим прекращения огня в целом держится. Начался отвод тяжелых вооружений: одна из сторон противостояния — Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика — уже завершила этот процесс. Надеемся, что и Киев тоже подтянется и, наконец, отведет всю тяжелую технику от линии соприкосновения. Рассчитываем, что это будет способствовать созданию климата доверия, а вооруженные провокации, приводящие к единичным нарушениям режима «тишины», сойдут на нет. Отмечаем также прогресс в обмене пленными.

Вместе с тем ситуация пока явно пробуксовывает по остальным положениям «Комплекса мер». 24 февраля в Париже от имени министров иностранных дел «нормандской четверки» прозвучал призыв к Контактной группе незамедлительно учредить рабочие группы для рассмотрения этих аспектов. Украинские власти, к сожалению, пока отвечают отказом, пытаясь затянуть этот процесс. Это тревожно и контрпродуктивно. 3 марта президент Порошенко с многомесячным опозданием подписал указ о создании Конституционной комиссии, которая будет разрабатывать изменения в основной закон. Однако бросается в глаза явная нетраспарентность процесса. Повторю, что согласно «Комплексу мер» проведение конституционной реформы должно быть согласовано с представителями Донецка и Луганска. Иначе это не будет способствовать устранению причин украинского кризиса.

Отдельная тема — катастрофическая социально-экономическая и гуманитарная ситуация в Донбассе. Принятые Киевом меры по удушению Юго-Востока превратились в настоящую блокаду. Социальные выплаты и пенсии мирным жителям Донбасса прекращены. Выезд и въезд обставлен практически непреодолимыми бюрократическими препонами. В Донецк и Луганск не может пройти транспорт с продовольствием, создаются препятствия для доставки гуманитарной помощи, что признают международные организации. В результате боевых действий разрушена инфраструктура, десятки больниц и школ. Недавно Киев принял решение о прекращении поставок газа в Донбасс.

Для удовлетворения срочных потребностей населения Донбасса Россия предпринимает масштабные усилия: в регион направлены уже 17 конвоев с гуманитарной помощью. Кстати, последний из них, как и некоторые предыдущие, был полностью проинспектирован украинскими таможенниками и пограничниками на КПП «Донецк». Г-жа Пауэр, я бы попросил Вас все же поинтересоваться, чем занимаются Ваши посольства в Москве и в Киеве и почему они не предоставляют Вам столь элементарную информацию, а продолжают снабжать Вас довольно дешевой дезинформацией как по этому, так и по многим другим вопросам ситуации на Украине.

Благодаря этим гуманитарным конвоям питанием в сутки обеспечивается порядка 30 тысяч человек, оказывается медицинская помощь в более чем 250 медицинских организациях, восстановлены около 150 объектов социальной сферы, обеспечено функционирование системы снабжения питьевой водой для более 80 процентов населения пострадавших районов. Считаем необоснованными и циничными политизированные нападки по поводу гуманитарных конвоев. Они никак не отразятся на нашей решимости помогать жителям Донбасса, нуждающимся в срочном содействии.

Широко известна статистика о миллионе временно перемещенных лиц на территории Украины. Однако такое же количество людей — почти 950 тысяч человек с апреля 2014 года — выехали из Украины и остались в России. Из них более 650 тысяч обратились за предоставлением им особого статуса. Мы не делаем различия, откуда приехали эти люди — с Востока или Запада, каких политических взглядов они придерживаются. Проводится комплексная работа по их встрече, размещению, трудоустройству. В 76 субъектах Российской Федерации действуют 527 пунктов временного размещения, в которых находятся более 27 тысяч человек, в том числе почти 9 тысяч детей. Этим людям также оказывается гуманитарная, медицинская и психологическая помощь.

Вместе с тем в среднесрочной перспективе социально-экономических проблем Донбасса не решить без реализации пунктов «Комплекса мер», касающихся полного восстановления связей с остальной частью Украины, включая возобновление социальных переводов и выплаты пенсий, а также работы банковской системы. За эту работу надо безотлагательно приниматься в рамках Контактной группы.

В этом зале уже десятки раз говорилось о том, что украинский кризис может быть урегулирован только политическими методами. Сейчас основная работа проводится в «нормандском» и «минском» форматах, которые вносят значительный вклад в достижение результатов, которые дают надежду на урегулирование. Однако на фоне позитивных подвижек вызывают самую серьезную озабоченность продолжающееся Киевом «бряцание оружием»: заявления президента Порошенко об увеличении армии, передача Национальной гвардии и вооруженным силам Украины новых партий танков, поездки киевских функционеров по миру в поисках оружия. В американском Конгрессе разрабатывается закон о выделении 1 млрд. долл. США на оснащение и обучение украинских войск.

По имеющимся данным, в эти дни в Львовскую область перебрасываются 300 военнослужащих Соединенных Штатов, которые будут обучать украинских солдат обращению с заокеанской техникой. Всему миру известно: где появляются американские военные, там жди беды. Напомню, например, что во время нападения режима Саакашвили на Южную Осетию в Грузии трудилось 127 советников министерства обороны США. Результат — конфликт, кровь, крах. Только безответственные политики могут не понимать, к чему привел бы такой сценарий на Украине.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Фелтмана, помощника Генерального секретаря Шимоновича, а также Директора Гинга за их своевременные брифинги сегодня.

Мы разделяем глубокую обеспокоенность докладчиков в связи с ситуацией в Восточной Украине. На этой неделе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сообщило о том, что с апреля 2014 года было убито более 6000 человек. За этот период свыше 15 000 человек получили ранения, и более 1,5 миллиона человек были вынуждены бежать из своих домов. Мы все должны быть обеспокоены этой мрачной статистикой, которая стала реальностью менее чем за один год, несмотря на следовавшие один за другим режимы прекращения огня.

За этой статистикой кроется вызывающий обеспокоенность и усугубляющийся гуманитарный кризис, который продолжает подрывать права человека всех жителей восточной части Украины. Я понимаю, почему представитель России не хочет обсуждать положение в области прав человека в стране, ведь в последнем докладе Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине содержится информация о растущих масштабах нарушений и злоупотреблений, в том числе сообщения о произвольных арестах, внесудебных казнях, пытках и насильственных исчезновениях. В докладе говорится о неизбирательных обстрелах населенных районов, включая преднамеренные нападения поддерживаемых Россией сепаратистов на гражданских лиц, которых эвакуируют по находящимся под украинским контролем дорогам, а также подчеркиваются гуманитарные последствия боевых действий — перегруженные центры для внутренне перемещенных лиц, крах социальных услуг и растущая нехватка продовольствия, водоснабжения и отопления.

Насилие непропорциональным образом отражается на наиболее уязвимых слоях населения — женщинах, детях и пожилых людях, которые все чаще страдают в ходе боевых действий. Тысячи людей по-прежнему остаются в ловушке в таких нестабильных районах, как Дебальцево. Больницы, школы и детские сады становятся объектами преднамеренных обстрелов, и растет число сообщений о случаях сексуального насилия.

Мы призываем обе стороны соблюдать нормы международного права, обеспечивать охрану и безопасность всего региона, а также принимать активные меры в целях привлечения виновных к ответственности за любые нарушения и злоупотребления в области прав человека. К сожалению, проведению расследований препятствует отказ сепаратистов предоставить доступ к территории, находящейся под их контролем. Мы настоятельно призываем Россию использовать свое влияние для того, чтобы найти выход из этой ситуации.

Необходимо также принять дополнительные меры, как это было согласовано в Минске 12 февраля, в целях обеспечения обмена заложников и незаконно удерживаемых лиц, которые по-прежнему находятся в плену. Среди них украинская летчица Надежда Савченко, содержащаяся в одиночном заключении, которая в течение длительного времени продолжала голодовку. По недавним

сообщениям, по истечении 83 дней она была вынуждена прекратить голодовку из-за серьезной обеспокоенности в связи с состоянием ее здоровья. В рамках соглашения Россия обязалась освободить всех заключенных, однако г-жа Савченко и многие другие по-прежнему находятся в плену. Это явное нарушение Минских договоренностей. Сегодня я хотел бы попросить представителя Российской Федерации объяснить членам Совета Безопасности, почему г-жа Савченко по-прежнему остается в заключении. Я хотел бы также напомнить властям Российской Федерации, что пока г-жа Савченко содержится в заключении, они несут полную ответственность за ее здоровье и благополучие.

Через год после незаконной аннексии Крыма мы должны четко осудить то, что Организация Объединенных Наций называет «систематическими нарушениями прав человека, сказывающимися в первую очередь на крымских татарах и противниках мартовского “референдума”». В докладе содержится информация об арестах, произвольных задержаниях и депортации активистов из числа крымских татар, которых лишают свободы религии и убеждений, права на свободное выражение мнений и права на мирные собрания. Особую обеспокоенность вызывает постоянный отказ в доступе в Крым Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Сегодня мы должны направить единый сигнал по вопросу о доступе. Минское соглашение содержит призыв к безопасной доставке гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается. В соответствии с ним ОБСЕ должна вести наблюдение за отводом тяжелых вооружений, границей и режимом прекращения огня. Ни одна из этих задач не может быть выполнена, если поддерживаемые Россией сепаратисты не предоставят свободный и беспрепятственный доступ к находящейся под их контролем территории. Мы приветствуем сделанное на этой неделе заявление президента Украины Порошенко, что сепаратисты предоставят ОБСЕ доступ к 10 районам в восточной части страны. Я рассчитываю на то, что Россия подтвердит свою поддержку этого обязательства и использует все свое влияние в целях улучшения доступа для доставки гуманитарной помощи.

Так называемые российские гуманитарные конвои остаются предметом серьезной обеспокоенности. Ясно, что некоторые из них используются в качестве прикрытия для военных поставок. Российская военная техника по-прежнему находится на востоке Украины, несмотря на достигнутые в Минске договоренности, предусматривающие вывод иностранных воинских формирований. От Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине поступают вызывающие доверие сообщения о

> «постоянном потоке тяжелых и современных вооружений, поступающих вооруженным группам в Донецкой и Луганской областях, а также о притоке иностранных боевиков, в том числе из Российской Федерации».

В среду ОБСЕ сообщила о том, что автоколонна в составе 83 грузовиков пересекла границу со стороны России в Донецкой области. Украинское правительство четко дало понять, что оно не санкционировало такие автоколонны. Поэтому речь идет о явном нарушении суверенитета и территориальной целостности Украины, а также норм международного права.

Если Россия хочет поддержать гуманитарные усилия, я настоятельно призываю ее выделить средства на программы помощи Организации Объединенных Наций. Если Россия не изменит свой подход, у нас не будет иного выбора, кроме как сохранить санкции и продолжить осуждение вопиющего попрания Россией суверенитета и территориальной целостности Украины, а также прав человека ее граждан.

Г-н Ван Минь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Фелтмана, помощника Генерального секретаря Шимоновича и Директора Отдела координации и реагирования Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Гинга за их брифинги.

В последние дни общая обстановка на востоке Украины оставалась стабильной, и режим прекращения огня в целом соблюдался. Не так давно Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2202 (2015), в которой отражена твердая поддержка международным сообществом дипломатических усилий руководства Российской Федерации, Франции, Германии и Украины, а также политического

урегулирования вопроса об Украине. Сейчас приоритетная задача всех соответствующих сторон — продолжение всестороннего осуществления Минского соглашения, достигнутого 12 февраля лидерами Российской Федерации, Франции, Германии и Украины, а также продвижение вперед процесса политического урегулирования.

Китай выступает против любых грубых нарушений прав человека в Украине и любых действий, способствующих ухудшению гуманитарной ситуации в стране. Мы также считаем, что политическое урегулирование — это единственный путь к решению украинского вопроса.

В вопросе об Украине задействованы многочисленные комплексные и взаимосвязанные исторические и современные факторы; его всеобъемлющее и долгосрочное урегулирование требует всестороннего учета законных прав, интересов и требований различных регионов и этнических групп в этой стране, устранения законных озабоченностей соответствующих сторон и сбалансирования их интересов. Международному сообществу следует продолжать активизировать дипломатические усилия в целях содействия достижению политического урегулирования кризиса в Украине.

Что касается обсуждений украинского вопроса в Совете, то Китай применяет в их рамках открытый подход. На наш взгляд, такие обсуждения призваны выполнять конструктивную роль в деле ослабления напряженности в стране. Кроме того, угрозы применения в одностороннем порядке санкций слишком часто не способствуют нахождению фундаментальных решений в области международных отношений.

Уважение суверенитета и территориальной целостности всех стран неизменно является основой последовательной позиции Китая. Позиция Китая в отношении украинского вопроса объективна и беспристрастна.

Мы приветствуем и поддерживаем Минские соглашения, достигнутые руководителями Российской Федерации, Франции, Германии и Украины. Мы призываем заинтересованные продолжать прилагать усилия по смягчению напряженности в Восточной Украине, с тем чтобы достичь в Украине мира, спокойствия, стабильности и развития. Китай желает и готов и впредь выполнять конструктивную роль на благо политического урегулирования вопроса об Украине.

Г-н Хмуд (Иордания) (*говорит по-арабски*): Позвольте мне поблагодарить заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана, помощника Генерального секретаря по правам человека г-на Ивана Шимоновича и директора Отдела координации и реагирования Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Джона Гинга за их всеобъемлющие брифинги.

Кризис в Украине привел к созданию чрезвычайно трудной гуманитарной ситуации для украинцев. Тысячи из них были вынуждены покинуть свои родные места и оказались в изгнании в других районах. Кроме того, более миллиона человек в Украине отчаянно нуждаются в гуманитарной помощи. Поэтому мы обязаны добиваться такого позитивного мирного урегулирования, в условиях которого будут учитываться интересы всех сторон и будет положен конец боевым действиям. Такие действия, помимо других угроз безопасности, по-прежнему препятствуют деятельности гуманитарных организаций и обеспечению стабильности в Украине.

Иорданию все больше тревожит ухудшение гуманитарной ситуации в Украине, в том числе последствия неизбирательных артиллерийских обстрелов жилых районов. В нынешней обстановке первоочередной и первостепенной задачей должна быть защита гражданского населения, облегчение его страданий посредством принятия срочных мер по оказанию помощи перемещенным лицам и украинским беженцам и в поддержку основных служб, особенно сектора здравоохранения, который слишком сильно пострадал от кризиса в Украине.

Кроме того, на стороны в конфликте, особенно на сепаратистов, надлежит оказывать давление, с тем чтобы заставить их соблюдать нормы международного гуманитарного права и права человека и положить конец всем нарушениям. Нынешний раскол среди украинцев в результате таких нарушений и попраний может привести к точке невозврата в вопросе об Украине. Это не служит интересам ни одной из сторон и может повлечь за собой долгосрочные негативные последствия для безопасности и стабильности в регионе.

Иордания признает ограниченные подвижки в сторону улучшения обстановки в плане

безопасности в Восточной Украине и соблюдение в некоторых районах режима прекращения огня. Мы особо указываем на необходимость прекращения любой конфронтации на востоке Украины. В этой связи мы подчеркиваем, что всем сторонам надлежит выполнять свои обязанности и обязательства по минским договоренностям и претворять эти договоренности в реальные дела на местах.

Наша страна подчеркивает важность продолжения совещаний, созываемых в «нормандском формате», для обеспечения выполнения этих договоренностей, включая полное прекращение огня, отвод тяжелых вооружений и завершение обмена военнопленными на основе сотрудничества с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и рабочими группами, которые должны быть сформированы Трехсторонней контактной группой. Мы считаем необходимым прилагать на этом решающем этапе дальнейшие усилия, нацеленные на преодоление кризиса в Украине, особенно в свете уже существующих основных элементов для достижения прогресса в политическом урегулировании.

Иордания поддерживает усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и других международных гуманитарных организаций, в том числе Международного комитета Красного Креста. Мы призываем все стороны устранить все препятствия с целью обеспечить доступ этих организаций в районы, население которых нуждается в их помощи.

Кроме того, мы настоятельно призываем оказать поддержку стратегическому плану реагирования на 2015 год, разработанному УКГВ для обеспечения оказания гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям. Мы подчеркиваем, что такие организации не смогут выполнять свою гуманитарную работу в отсутствие надлежащей политической поддержки со стороны всех участников конфликта, в дополнение к необходимой международной финансовой поддержки усилий по оказанию помощи. Мы призываем правительство Украины продолжать проводить в жизнь разработанную им стратегию в отношении прав человека и работать над законодательством, необходимым для защиты всех ее граждан.

Наконец, Иордания считает, что нынешнюю позитивную обстановку, складывающуюся после состоявшейся в прошлом месяце в Минске встречи, следует использовать в полной мере. Мы должны создать возможности для достижения такого всеобъемлющего политического урегулирования на Украине, которое будет служить сохранению ее суверенитета и территориальной целостности и воссоединению всего украинского общества.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Мы благодарим г-на Джеффри Фелтмана за то, что он постоянно держит нас в курсе последних событий в отношении политической ситуации в Украине. Мы благодарим также г-на Джона Гинга и г-на Ивана Шимоновича за проведенные ими брифинги, посвященные гуманитарной ситуации в стране.

Я хотел бы начать с выражения глубокого сожаления в связи с гибелью 22 февраля в Харькове четырех демонстрантов в результате взрыва дистанционно управляемого устройства. Мы надеемся на то, что терроризм не получит распространения. Украина является страной, которая и без того уже сильно пострадала; она нуждается в восстановлении такого мирного общества, в котором ее гражданам не придется опасаться за свою жизнь или благополучие. В этой связи мы были рады услышать о том, что со времени подписания Минских соглашений напряженность в Украине спадает и там налицо уже определенный прогресс, например, в вопросе обмена военнопленными между сторонами.

Тем не менее начинать разговор о политическом урегулировании трудно, когда нам известно, что после вступления в силу 15 февраля режима прекращения огня уже погибло 60 украинских солдат и пока неизвестное число сепаратистов и гражданских лиц. Фактически, в некоторых районах страны конфронтация упорно сохраняется. Мы вновь настоятельно призываем стороны в полной мере соблюдать режим прекращения огня.

Согласно утвержденному 12 февраля Комплексу мер, завтра, 7 марта, истекает срок для отвода тяжелых вооружений. Этот процесс проходил при ограниченном доступе Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Чили считает, что этот процесс должен быть транспарентным и что Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ

на Украине должен быть предоставлен инвентарный список вооружений, находящихся на местах, и полный доступ к информации об их отводе, с тем чтобы она могла полностью выполнять свои задачи по мониторингу режима прекращения огня и арсеналов вооружений.

Несмотря на эти трудности, она сможет контролировать этот этап без особых проблем в соответствии с программой, предусмотренной в пакете мер, что не должно препятствовать созданию рабочих групп и поискам политического решения конфликта. Мы также обеспокоены тем, что после взрыва метана на одной из донецких шахт спасательной команде Организации Объединенных Наций не был предоставлен к ней доступ. Мы подчеркиваем, что доступ к гуманитарной и чрезвычайной поддержке должен быть неограниченным на всей территории Украины и что власти должны обеспечить защиту всего украинского населения.

Необходимо окончательно положить конец конфронтации, с тем чтобы международное сообщество и правительство Украины могли сосредоточить свои усилия и ресурсы на преодолении гуманитарного и экономического кризиса. Украине понадобится вся помощь, которую она только может получить, для преодоления гуманитарного кризиса, в результате которого переместились более одного миллиона человек. Правительству следует найти надежные решения в деле обеспечения жилья, работы, социальных услуг и интеграции этим гражданам, которые из-за конфликта не смогут вернуться в свои дома. В этой связи мы удовлетворены тем, что международное сообщество поддерживает правительственную программу реформ, и мы надеемся, что оно будет продолжать поддерживать процесс осуществления необходимых перемен.

Г-н Ойярсун Марчеси (Испания) (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Фелтмана, г-на Шимоновича и г-на Гинга за их брифинги и выражаю признательность делегации Литвы, которая потребовала созыва этого заседания. Я особенно благодарю Литву, так как Испания решительно поддерживает роль Совета Безопасности в тщательном мониторинге выполнения Минского соглашения на основе резолюции 2202 (2015). Мы все, собравшиеся здесь, понимаем, что конфликт в Украине может быть урегулирован только политическими средствами. Достигнутое при содействии Германии и Франции Минское соглашение, подписанное сторонами и одобренное Советом Безопасности, можно использовать в качестве одного из инструментов для достижения решения. Мы должны решительно и единодушно его поддерживать.

Сегодня в Берлине созывается новое совещание участников высокого уровня в «нормандском формате». На нем от имени Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) присутствуют послы Тальявини и Апакан для того, чтобы продолжать оказывать содействие продвижению этого процесса. Совету Безопасности также следует поддержать этот процесс. Испания приветствует прогресс, достигнутый в первые несколько недель после вступления в силу соглашения о прекращении огня, включая первые шаги по отводу тяжелых вооружений и обмен военнопленными.

Однако этот прогресс остается слабым и неадекватным, как четко заявил заместитель Генерального секретаря г-н Фелтман. Как и он, я считаю, что нам реально нужно использовать это окно возможностей. Мы настоятельно призываем соблюдать режим прекращения огня без каких-либо исключений и в соответствии с согласованными условиями, и мы также настоятельно призываем выполнять другие положения Минского соглашения на основе единых стандартов и без каких-либо условий. Кроме того, мы призываем Россию использовать все свое влияние и потребовать от повстанческих групп безотлагательно и неукоснительно выполнять все достигнутые договоренности и, таким образом, свои обязательства как одной из сторон, подписавших Минское соглашение. Мы также призываем Украину продолжать выполнять взятые в Минске обязательства, включая невоенные аспекты договоренности.

Мы озабочены тем, что Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине продолжает сталкиваться с трудностями в выполнении задач, возложенных на нее соглашением. В этой связи мы настоятельно призываем стороны сотрудничать с Миссией и безотлагательно снабжать ее всей необходимой информацией. В последние дни Совет неоднократно выражал поддержку важной роли, которую играет ОБСЕ. Я думаю, что мы должны подчеркнуть важность соглашения. Испания предложила продлить мандат Специальной мониторинговой миссии и обеспечить ее необходимыми людскими и материальными ресурсами.

Мы серьезно озабочены тем, что мы услышали о гуманитарной ситуации от г-на Гинга. Помощь нуждающемуся населению должна быть одним из главных приоритетов для каждого. Мы должны отвергать политизацию и использование ситуации в корыстных интересах. Эффективное распределение гуманитарной помощи должно быть общей целью, для достижения которой следует прилагать скоординированные усилия, а не действовать в одностороннем порядке. Я обращаюсь конкретно к России с призывом обеспечить эффективное распределение помощи, надлежащее соблюдение международного права, необходимое восстановление доверия в отношениях между сторонами и координацию своей гуманитарной помощи с украинскими властями и компетентными международными организациями. Испания предлагает рассмотреть возможность создания специального механизма, который это обеспечит, возможно, при поддержке независимых гуманитарных субъектов, с тем чтобы содействовать доставке помощи нуждающимся при полном соблюдении гуманитарных принципов и ускорить ее.

Мы также внимательно и с большой тревогой выслушали брифинг г-на Шимоновича. Мы вновь видим драматические последствия конфликта с точки зрения грубых нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Это приобрело особую серьезность в период с января месяца в районах, находящихся под контролем повстанческих групп. В этой связи, как и другие делегации, я хотел бы особо упомянуть Надежду Савченко, голодовка которой нас глубоко тревожит. Мы требуем ее немедленного освобождения.

Особую тревогу также вызывает положение в Автономной Республике Крым. Согласно докладу, права ее населения, в особенности татарской общины, систематически нарушаются. Испания хотела бы напомнить о резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи. В докладе, представленном г-ном Шимоновичем, отмечается, что применение законов Российской Федерации по отношению к населению Крыма не только противоречит этой резолюции, но и влечет за собой последствия, которые негативно сказываются на соблюдении прав человека. Любое надежное и долговременное решение должно основываться на уважении суверенитета и территориальной целостности Украины.

Г-н Лукаш (Ангола) (*говорит по-английски*): Мы благодарим заместителя Генерального секретаря г-на Джеффри Фелтмана, Директора Джона Гинга, Управление по координации гуманитарных вопросов, и помощника Генерального секретаря г-на Ивана Шимоновича за брифинги, в которых они информировали нас о политических и дипломатических шагах, направленных на прекращение конфликта в Украине, а также о ситуации на местах, соблюдении режима прекращении огня на основе достигнутой в Минске договоренности, плачевном гуманитарном положении украинцев и о сложившемся в стране тревожном положении в области прав человека.

Ангола принципиально поддерживает мирное урегулирование конфликтов путем диалога и переговоров, строгого соблюдения норм международного права, уважения принципов суверенитета, независимости, территориальной целостности всех государств и невмешательства в их дела. Ангола вновь заявляет о своей полной поддержке осуществления пакета мер, согласованного в Минске 12 февраля. Мы считаем, что постоянное прекращение огня обеспечит возможности для выполнения в полном объеме Минского соглашения и в конечном итоге для установления мира в Украине.

Мы глубоко озабочены ухудшающейся гуманитарной ситуацией в Украине, где, в целом, с начала конфликта в середине апреля 2014 года погибли около 6000 человек и почти 15 000 человек получили ранения. Мы сожалеем о том, что, согласно сообщениям, более одного миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами. С этой ситуацией необходимо покончить, а украинцам должно быть позволено жить друг с другом в мире и безопасности.

Мы вновь призываем стороны в конфликте соблюдать соглашение о прекращении огня и добросовестно и как можно скорее претворить в жизнь пакет мер по выполнению Минских соглашений. Одобренные Советом Безопасности в его резолюции 2202 (2015), эти Соглашения имеет особое значение благодаря авторитету Совета в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Кроме того, одобрение этих соглашений в виде единогласного принятия резолюции Советом означает, что и на Совет, и на стороны в конфликте возлагается дополнительная ответственность за обеспечение соблюдения режима прекращения огня и Минских соглашений.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост руководителя работой Совета Безопасности в этом месяце. Вы можете рассчитывать на полноценное сотрудничество нашей делегации в достижении целей в рамках работы Совета. Мы хотели бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана и помощника Генерального секретаря по правам человека г-на Ивана Шимоновича, а также директора Отдела координации и реагирования Управления по координации гуманитарной деятельности г-на Джона Гинга за их брифинги.

Боливарианская Республика Венесуэла с оптимизмом отмечает, что перспективы политического урегулирования в Украине продолжают улучшаться, особенно после принятия Советом Безопасности резолюции 2202 (2015) в поддержку решения, согласованного представителями Украины, Российской Федерации, Франции и Германии 12 февраля в Минске. Мы подчеркиваем необходимость поддержки этого соглашения со стороны международного сообщества. Мы твердо рассчитываем и надеемся на то, что стороны будут соблюдать режим прекращения огня, с тем чтобы эти соглашения могли быть полностью выполнены.

Мы хотели бы выразить нашу обеспокоенность в связи с сообщениями о более чем 6000 погибших, 14 740 раненых и одном миллионе внутренне перемещенных лиц, а также о нестабильной ситуации, в которой оказалось гражданское население в Донецкой и Луганской областях. Поэтому мы вновь заявляем о необходимости строгого соблюдения сторонами договоренностей, достигнутых в Минске 12 февраля, по вопросу о защите гражданского населения и поддержке процесса нормализации гуманитарной ситуации. Мы вновь подтверждаем наше неприятие насилия, преследований по этническим и политическим мотивам и любых террористических актов, кем бы они ни совершались и чем бы они ни мотивировались. Мы призываем стороны воздерживаться от любых действий, которые ставят под угрозу надежды на мир и стабильность для населения, пострадавшего в результате конфликта.

Венесуэла поддерживает принцип мирного урегулирования споров и приветствует усилия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по содействию эффективному осуществлению Минских соглашений, в том числе в отношении отвода тяжелых вооружений соответствующими сторонами, который, как заявил 27 февраля руководитель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине г-н Эртугрул Апакан, уже начался.

Вне всякого сомнения, положение в области прав человека на всей территории страны вызывает тревогу. И хотя это и есть тема наших обсуждений на этом заседании, я не могу не подчеркнуть настоятельную необходимость добиваться политического и дипломатического решения для этого конфликта. Поэтому Совет Безопасности должен содействовать эффективному осуществлению резолюции 2202 (2015) и выполнению в полном объеме Минских соглашений от 12 февраля на беспристрастной и транспарентной основе.

Г-н Маклей (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Фелтмана, г-н Гинга и г-на Шимоновича за их замечательные брифинги, которые лишь подчеркивают тот факт, что, если мы действительно хотим, чтобы Совет Безопасности мог играть свою роль и тщательно изучить ситуацию в Украине, то он должен и впредь получать регулярную и надежную информацию — именно такую, какую мы только что прослушали. Мы также выражаем признательность Литве за ее инициативу и просьбу о проведении таких брифингов.

То, что мы теперь знаем о положении в области прав человека в Украине, вызывает серьезную тревогу, особенно сообщения о грубых нарушениях международных норм в области прав человека и гуманитарного права, включая неизбирательные артиллерийские обстрелы гражданского населения, которые Новая Зеландия ранее уже осуждала и сегодня делает это еще раз. Жертвами таких серьезных нарушений становятся наименее защищенные группы населения; в постоянных поисках безопасности они стремятся лишь сохранить свое ненадежное существование. Мы думаем в первую очередь об инвалидах, о положении которых в таких ситуациях зачастую забывают. Кроме того, сегодня в Украине насчитывается почти один миллион перемещенных лиц. Год назад их не было вообще. Пять миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи. Год назад не было ни одного такого нуждающегося.

Резкий рост числа убитых и раненых совпал с поистине драматической эскалацией военных действий в последние месяцы, и единственное утешение здесь заключается в том, что, главным образом, самые мрачные сообщения поступили еще до достижения в Минске соглашения о прекращении огня. Хотя налицо признаки того, что с началом режима прекращения огня ситуация начала улучшаться, мы как члены Совета Безопасности должны сделать все возможное, чтобы эту динамику сохранить. В частности, мы должны восполнить пробелы в сфере информации, о которых говорил заместитель Генерального секретаря Фелтман, и, говоря его словами, мы должны «сделать этот процесс необратимым». Мы можем лишь надеяться на то, что события конца 2014 и начала этого года стали самой низшей точкой в обострении гуманитарной ситуации и ухудшении положения в области прав человека в Украине.

В ходе открытых прений по этому вопросу в феврале (см. S/PV.7389) наш министр иностранных дел выразил обеспокоенность Новой Зеландии в связи с применением права вето. В этом мы были не одиноки, поскольку некоторые государства-члены также ссылались на пункт 3 статьи 27 Устава Организации Объединенных Наций. Не повторяя этих замечаний, Новая Зеландия подчеркивает, что в тех случаях, когда стороны в конфликте знают, что Совет Безопасности не способен действовать, они менее склонны, причем в значительной степени, соблюдать права человека и нормы международного гуманитарного права. Суровое подтверждение этой реальности мы ежедневно видим на Украине.

Новая Зеландия настоятельно призывает участников этого конфликта выполнить взятые ими в Минске обязательства, при этом не в последнюю очередь — реальным и всеобъемлющим прекращением огня. До тех пор, пока этого не произойдет, гуманитарный кризис и нарушения, о которых нам сегодня рассказали, будут продолжаться и пострадает еще больше людей, прольется еще больше крови и человеческих жертв будет еще больше.

В соответствии с нормами международного правозащитного права все стороны обязаны обеспечивать защиту гражданского населения. Если гражданские лица стремятся покинуть районы конфликта в поисках безопасности, то им должна быть предоставлена такая возможность, и они не должны оказаться в западне, которую нам описал помощник Генерального секретаря Шимонович, и, разумеется, им не должна угрожать артиллерия сепаратистов. Гуманитарная помощь должна поступать пострадавшему населению. Все заинтересованные стороны должны делать все от них зависящее для того, чтобы обеспечить ее доставку без каких-либо помех или перебоев. Международные нормы по защите гуманитарного персонала также должны соблюдаться.

Как мы только что слышали, ситуация для простых людей в Украине по-прежнему остается весьма опасной. Режим прекращения огня по-прежнему соблюдается отнюдь небезупречно. Значительные группы гражданского населения продолжают находиться в зоне весьма высокого риска. Для обеспечения их безопасности и защиты от нарушений прав человека необходимо сделать многое. Новая Зеландия вновь повторяет недавний единодушный призыв Совет Безопасности к осуществлению в полном объеме принятого в Минске Комплекса мер, включая всеобъемлющее соглашение о прекращении огня и отводе тяжелых вооружений. Все это должно осуществляться под контролем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Мы также вновь призываем Россию — как сторону Минских соглашений о прекращении огня и страну, имеющую неоспоримое влияние в этом вопросе, — обеспечить соблюдение сепаратистами достигнутых договоренностей. Это необходимые шаги на пути к долгосрочному политическому урегулированию и восстановлению мира в Украине, и, как таковые, они должны быть реализованы.

Г-н Гомбо (Чад) (*говорит по-французски*): Я благодарю Литву за инициативу проведения этого заседания по гуманитарной ситуации в Украине. Я благодарю заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана, Директора Отдела координации и реагирования Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Джона Гинга и помощника Генерального секретаря по правам человека г-на Ивана Шимоновича за проведенные ими брифинги.

Чад весьма озабочен тем, что на востоке Украины сложилась серьезная ситуация в области безопасности и в гуманитарной сфере, несмотря на спокойствие, которое в последнее время установилось после подписания 12 февраля договоренностей.

От боевых действий и неизбирательных обстрелов, которыми обмениваются правительственные войска и группы сепаратистов, страдает, прежде всего, страдает мирное население. В докладе о положении в области прав человека в Украине, который охватывает период с 1 декабря 2013 года по 15 февраля 2014 года, отмечается, что в результате боевых действий на востоке Украины погибли 1012 человек, а ранения получили 3793 человека. В целом, в период с апреля 2014 года по февраль 2015 года в результате конфликта погибли 6000 человек, в том числе 375 женщин и 63 ребенка, а ранения получили более 14 000 человек, включая 650 женщин и 150 детей. В результате конфликта появилось более одного миллиона внутренне перемещенных лиц и беженцев, а тысячи незащищенных людей, в частности престарелые лица и инвалиды, оказались в зонах боевых действий, не имея доступа к гуманитарной помощи. Кроме того, тяжелым разрушениям подверглась государственная и частная инфраструктура, включая школы, медицинские учреждения и жилые дома.

Это тяжелые потери, поэтому такая гуманитарная ситуация обязывает политические стороны и лидеров найти надежные решения для затронутого конфликтом населения. Такие решения должны предусматривать выполнение Минских соглашений, в том числе соблюдение соглашения о прекращении огня, запрет на применение тяжелых вооружений и выполнение других соответствующих достигнутых договоренностей. Основное внимание следует сосредоточить на обеспечении свободного и беспрепятственного доступа в районы конфликта с целью оперативной доставки необходимой гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам в отсутствие дикриминационного подхода; активизации мер по эвакуации населения; поисках эффективных решений вопросов, касающихся жилья, занятости и интеграции беженцев; освобождении всех незаконно и произвольно задержанных лиц; разработке эффективных мер по противодействию насилию над женщинами, гарантированию свободы и безопасности работников средств массовой информации, а также принятии мер по обеспечению учащимся возможности продолжать учебу.

Наконец, такие меры должны осуществляться на основе соблюдения международных норм и рекомендаций, содержащихся в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и в соответствии с резолюцией 68/262 Генеральной Ассамблеи о суверенитете и территориальной целостности Украины.

Г-н Ханифф (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания. Мы благодарим также г-на Джеффри Фелтмана, г-на Джона Гинга и г-на Ивана Шимоновича за проведенные ими брифинги.

Сначала Малайзия хотела бы выразить искренние соболезнования семьям шахтеров погибших в аварии на шахте им. Засядько, что на востоке Украины. Эта авария, в результате которой погибли десятки шахтеров, еще больше обострила и без того уже серьезную ситуацию в Донецкой области. Мы призываем стороны в конфликте всесторонне сотрудничать с соответствующими властями в проведении поисково-спасательных работ.

Как это обычно происходит, в любом конфликте самое тяжелое бремя несет на себе гражданское население, которое также платит за него и самую высокую цену. Украинский кризис в этом плане не является исключением. Всего за один год Украина, в которой не было ни одного перемещенного лица, стала страной, где из Восточной Украины и Крыма переместились более одного миллиона человек. В этом одном миллионе каждое третье перемещенное лицо — ребенок. По состоянию на сегодняшний день, в гуманитарной помощи на востоке Украины нуждаются 5 миллионов человек. В ходе конфликта в Украине погибло более 6000 человек, в том числе 298 пассажиров рейса MH17, который потерпел трагическую авиакатастрофу непосредственно в результате этого конфликта.

Малайзия самым решительным образом осуждает неизбирательные нападения на гражданских лиц. Мы с тревогой узнали, что в последние месяцы преднамеренные нападения на гражданских лиц в жилых кварталах активизировались, в том числе в Волновахе, Мариуполе и Донецке. По сообщениям Миссии по мониторингу соблюдения прав человека в Украине, боевые действия и неизбирательные обстрелы наносят серьезный ущерб имуществу и жизненно важной инфраструктуре, оставляя мирных граждан без света, газа, отопления, воды и продовольствия. Мы также осуждаем нападения на больницы, школы и детские сады, поскольку такие нападения являются грубыми нарушениями международного гуманитарного права и свидетельствуют

о неуважении к жизни мирных жителей. Мы вновь призываем провести независимое расследование этих инцидентов и привлечь виновных в грубых нарушениях международного правозащитного и гуманитарного права к ответственности.

Малайзия серьезно озабочена сообщениями о нарушениях международных норм в области прав человека и гуманитарного права в Украине. Для предотвращения безнаказанности сообщения о произвольных задержаниях гражданских лиц, пытках и насильственных исчезновениях, совершаемых обеими сторонами в конфликте, должны быть расследованы. Мы сожалеем по поводу отсутствия прогресса в обеспечении ответственности за грубые нарушения прав человека, которые были совершены во время прошлогодних протестов на Майдане в Киеве и в Одессе.

Мы осуждаем нападения на журналистов в Украине, особенно на востоке Украины и в Крыму. В прошлом году вооруженные группировки задержали не менее 78 журналистов и совершили не менее 60 нападений на помещения средств массовой информации. Мы призываем стороны уважать право на свободу выражения мнений, права на свободу слова и мирных собраний. Мы также озабочены нападениями на религиозные меньшинства, которые, по сообщениям Миссии по мониторингу соблюдения прав человека в Украине, совершаются в районах, контролируемых вооруженными группами.

После вступления в силу соглашения о прекращении огня 15 февраля 2015 года накал боевых действий в Донбассе в целом снизился. Мы также приветствуем прогресс, достигнутый в отводе обеими сторонами тяжелых вооружений. Однако режим прекращения огня остается нестабильным, а достигнутый прогресс еще далек от того, чтобы стать необратимым. Мы настоятельно призываем стороны в конфликте не упускать в очередной раз возможности восстановления мира и обеспечить полное выполнение Минских соглашений. Мы также призываем обе стороны полностью сотрудничать со Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и обеспечить ей возможности для выполнения своего мандата, в том числе осуществлять мониторинг и верификацию режима прекращения огня и отвода тяжелых вооружений.

Малайзия высоко оценивает неослабные усилия и приверженность различных организаций, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, в деле обеспечения доставки гуманитарной помощи гражданам, затронутым украинским кризисом. С вступлением в силу режима прекращения огня основное внимание сейчас, как мы надеемся, будет уделяться активизации усилий по оказанию гуманитарной помощи в условиях обеспечения неприкосновенности и безопасности гуманитарных работников. Мы настоятельно призываем все стороны предоставить безопасный и неограниченный гуманитарный доступ и устранить все бюрократические препоны, которые могут создать препятствия для безотлагательной доставки эффективной гуманитарной помощи. Мы подтверждаем нашу позицию относительного того, что гуманитарная помощь должна оказываться в соответствии с нормами международного права и международного гуманитарного прав и на основе уважения суверенитета и территориальной целостности Украины.

В заключение мы хотели бы сказать несколько слов о первоочередной задаче Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, которая заключается в восстановлении доверия в Европе, в частности, перед лицом самого жестокого кризиса, с которым этот регион столкнулся со времен окончания «холодной войны». Мы считаем, что Минские соглашения дают сторонам конфликта отличную возможность сделать шаг назад в контексте эскалации насилия в Украине и подтвердить свою готовность к мирному урегулированию конфликта. Полное соблюдение обеими сторонами положений Минских соглашений станет первым шагом на пути восстановления доверия, что, будем надеяться, приведет к долговременному урегулированию конфликта.

Г-н Сарки (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить г-на Фелтмана, г-на Шимоновича и г-на Гинга за брифинги, которые они сделали сегодня утром.

Нигерия отмечает, что режим прекращения огня на востоке Украины сохраняется, хотя ситуация остается напряженной и неустойчивой. Минские соглашения являются основой для долгосрочного урегулирования кризиса в Украине. Поэтому они должны выполняться и не должны подрываться действиями, которые противоречат их положениям. Права человека всех граждан должны уважаться. Гуманитарная помощь должна доходить до всех, кто в ней нуждается, без какой-либо дискриминации.

Нигерия настоятельно призывает все стороны в Украине воздерживаться от действий, которые могут подорвать прекращение огня и свести на нет успехи, достигнутые в деле деэскалации конфликта. Прекращение огня — это критически важная мера укрепления доверия и важный первый шаг в направлении реализации политических, экономических и управленческих аспектов Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. На наш взгляд, эти Соглашения составляют всеобъемлющую основу для политического урегулирования, которое, будем надеяться, вернет Украину в нормальное и мирное состояние и обеспечит уважение ее суверенитета, независимости и территориальной целостности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Франции.

Я хотел бы поблагодарить г-на Фелтмана, г-на Шимоновича и г-на Гинга за их брифинги. Эти брифинги помогли нам лучше понять общую ситуацию в Украине.

В своей резолюции 2202 (2015) Совет Безопасности использовал весь свой вес для продвижения усилий по прекращению кризиса, являющегося предметом Минских соглашений, обеспечивать выполнение которых должна Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). После заслушания представителя ОБСЕ на прошлой неделе (см. S/PV.7391) Совету полезно иметь информацию для оценки всей ситуации. Для поддержки начатого в Минске процесса урегулирования кризиса, который является для всех нас приоритетом, большое значение имеют все аспекты. В этой связи необходимо помнить, что в Комплексе мер по выполнению Минских соглашений отдельный пункт посвящается гуманитарным вопросам: стороны, подписавшие этот Комплекс мер, обязались обеспечить

> «безопасный доступ, доставку, хранение и распределение гуманитарной помощи нуждающимся на основе международного механизма» (*резолюция 2202 (2015), приложение I, пункт 7*).

В последние месяцы ситуация в области прав человека в Украине продолжает ухудшаться. Здесь, в Совете, в середине ноября (см. S/PV.7311), мы осудили поступление из-за границы подкрепления в виде оружия и боевиков для поддержки сепаратистов, которое дало толчок новой волне насилия, достигшего апогея в начале февраля 2015 года. Г-н Шимонович осветил этот вопрос в своем докладе. С начала кризиса в апреле 2014 года погибли около 6000 человек, в том числе 298 пассажиров, находившихся на борту самолета «Малайзийских авиалиний».

Главной жертвой этой эскалации является мирное население. Я с ужасом отмечаю, в частности, продолжающиеся обстрелы коридоров для эвакуации, которые использует население с целью покинуть зону боевых действий. Эти обстрелы делают опасными операции по эвакуации, которые проводит правительство Украины. Тысячи гражданских лиц, в том числе в городе Дебальцево, оказались заблокированными в зонах боевых действий.

Этот конфликт также ведет к росту числа нарушений прав человека, включая пытки, внесудебные казни и похищения. Международные стандарты нарушаются всеми сторонами конфликта. Восток страны, который контролируется преимущественно сепаратистами, превратился в зону беззакония. Поэтому в докладе подчеркивается важность идентификации и привлечения к ответственности лиц, виновных в этих преступлениях, в том числе наиболее тяжких.

В таком контексте гуманитарная ситуация требует нашего общего внимания. Меры реагирования должны координироваться. Ужасные условия, в которых живут люди на востоке Украины, не оправдывают откровенного нарушения Россией суверенитета страны путем направления без какого-либо уведомления так называемых «гуманитарных конвоев», которые лишь частично проверяются украинскими властями.

Наконец, мы по-прежнему серьезно озабочены положением населения Крыма, которое, по сути, находится под ярмом российского закона. В докладе г-на Шимоновича говорится о ситуации произвола и правовой неопределенности, в которой права человека гражданских лиц, особенно татар, регулярно нарушаются, а сами они подвергаются уголовному преследованию в рамках российской правовой системы за события, которые имели место до незаконной аннексии этой территории.

С подписанием 12 февраля Комплекса мер по выполнению Минских соглашений открылись новые перспективы. Соглашение о прекращении огня, которое вступило в силу 15 февраля, в целом

соблюдается, хотя такое прекращение и остается нестабильным. Оно помогло снизить общий уровень насилия. На местах отмечается деэскалация, начавшийся отвод тяжелых вооружений подкрепляет такую динамику. Пункт 3 Минского комплекса мер возлагает на ОБСЕ ответственность за верификацию отвода тяжелых вооружений. Теперь необходимо продвигать другие меры, касающиеся прав человека и гуманитарной ситуации. В этой связи два момента могли бы обеспечить доверие.

Во-первых, что касается всех заложников и незаконно задержанных лиц, то Минские соглашения предусматривают их освобождение и обмен на основе принципа «всех на всех». В этой связи мы призываем Россию прекратить практику незаконного содержания на ее территории людей под стражей, особенно Надежды Савченко. Ее освобождение укрепит практику первых обнадеживающих обменов пленными, которые проводятся с 12 февраля, включая обмен 138 украинских военнослужащих и 52 боевиков-сепаратистов, который состоялся 21 февраля.

Во-вторых, необходимо быстро добиться прогресса в деле координации гуманитарной помощи, как предусматривает пункт 7 Минского комплекса мер. Все стороны конфликта обязаны гарантировать доступ международной гуманитарной помощи во все районы. Мы приветствуем заявление украинского правительства о создании платформы для переговоров между украинскими должностными лицами и представителями гуманитарного сообщества.

Кроме того, мы поддерживаем предложения Специального представителя действующего Председателя ОБСЕ в Украине г-жи Хайди Тальявини создать рабочую группу, которая будет работать над решением всех вопросов, касающихся гуманитарной сферы, экономики и восстановления. Эта группа может взять под свой контроль решение многих важнейших вопросов, таких, как добровольное возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев, восстановление жилого фонда, продовольственная и медицинская помощь, обеспечение гражданских лиц продовольствием и одеждой, предоставление возможности продолжать обучение в школах и т.д. В этом плане потребуются усилия всех сторон.

Для того, чтобы материализовать Минские соглашения, все стороны должны выполнять все их пункты. Все стороны непременно должны гарантировать полный и беспрепятственный доступ, безопасность наблюдателей ОБСЕ, а также передачу информации, особенно информации, подтверждающей отвод тяжелых вооружений. Мы надеемся, что Россия будет поощрять сепаратистов к полному выполнению обязательств, взятых ими в Минске.

Помимо этого, все стороны должны набраться мужества и решить все политические вопросы, обозначенные в Минской «дорожной карте», с тем чтобы можно было продвигаться к всестороннему мирному урегулированию кризиса. Прогресс будет возможен лишь в том случае, если все стороны будут полны решимости продвигаться вперед. Совет может быть уверен в том, что Франция вместе со своими партнерами по «нормандскому формату» и в рамках Совета будет продолжать решительно продвигаться по трудному и тернистому пути к миру.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Слово предоставляется представителю Украины.

Г-н Сергеев (Украина) (*говорит по-французски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания для обсуждения вопроса о текущей ситуации в Украине. Мы надеемся, что под Вашим председательством удастся достичь дальнейшего прогресса в урегулировании украинского вопроса. Я благодарю г-на Джеффри Фелтмана, г-на Ивана Шимоновича и г-на Джона Гинга за их важные и своевременные брифинги. К сожалению, факты, приведенные на этом заседании, свидетельствуют о том, что договоренности, достигнутые в Минске 12 февраля, как и те, что были достигнуты 5 и 19 сентября прошлого года, не соблюдаются в полном объеме.

Вооруженные и пророссийские группы продолжают совершать нападения на позиции и командные центры вооруженных сил Украины, а также на дома гражданских лиц. После прекращения огня 15 февраля боевики совершили более 750 нападений. В результате 64 военнослужащих вооруженных сил Украины погибли, а число раненых составило 341. Только за один последний день террористы совершили 58 нападений на позиции украинских вооруженных сил. С начала контртеррористической операции в прошлом году 1541 украинский военнослужащий был убит, а 6226 получили ранения.

Российская сторона и пророссийские сепаратисты развернули наступление на город Дебальцево, который уже стал символом вопиющего нарушения Россией норм международного гуманитарного права и прав человека. Как в пятницу проинформировал Совет руководитель специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Украине посол Апакан,

> «Это была попытка создать новые факты на местах и таким образом изменить основу, на которую опирается последний согласованный Комплекс мер. Эти атаки идут вразрез с буквой и духом минских договоренностей». (*S/PV.7395, стр. 4*).

По всей вероятности, после Дебальцево следующей целью наступления может стать Мариуполь. Кроме того, после прекращения огня самопровозглашенные лидеры так называемых Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики не проявили готовности к созданию благоприятных условий, которые позволили бы специальной мониторинговой миссии ОБСЕ эффективно контролировать режим прекращения огня и процесс отвода тяжелых вооружений.

Со своей стороны, мы по-прежнему полностью привержены соблюдению Минских договоренностей, включая те, которые были достигнуты в сентябре 2014 года. Мы считаем, что они по-прежнему остаются «дорожной картой» в деле поиска пути мирного урегулирования конфликта. Вооруженные силы Украины строго следуют приказу президента Украины о соблюдении режима прекращения огня с 15 февраля. Украина продолжает отвод тяжелых вооружений от линии соприкосновения. В настоящее время 150-миллиметровые артиллерийские орудия уже отведены от этой линии. Вчера были прекращены операции с использованием ракет системы «Град», а сегодня отводятся системы «Ураган».

Этот шаг был предпринят под наблюдением и контролем ОБСЕ. Однако вывод из Донбасса тяжелого оружия должен осуществляться одновременно армией Украины и боевиками, поддерживаемыми Россией. Кроме того, этот процесс должен строго координироваться и контролироваться ОБСЕ. Украина полна решимости и впредь оказывать всю соответствующую необходимую помощь ОБСЕ в Украине. Мы вновь призываем Российскую Федерацию и наемников, которых поддерживает Россия, незамедлительно выполнить свои обязательства в соответствии с Минскими договоренностями и резолюцией Совета Безопасности 2202 (2015). Мы требуем, чтобы Российская Федерация оказала влияние на своих ставленников в Восточной Украине, с тем чтобы они обеспечили соблюдение всех условий, необходимых для выполнения ОБСЕ своих обязанностей на местах.

Нам трудно доверять словам представителя российской стороны; они делают так много заявлений. Мы потеряли доверие даже к их действиям, поскольку никаких реальных действий нет; есть лишь имитация таковых. Мы ожидаем результатов осуществления комплекса мер по выполнению Минских договоренностей от сентября 2014 года и февраля 2015.

(*говорит по-английски*)

В последнем докладе Миссии по наблюдению за положением в области прав человека в Украине, представленном сегодня г-ом Шимоновичем, отвергается использование каких-либо внутренних нарушений прав человека в качестве предлога для продолжающейся внешней агрессии против Украины. Напротив, в нем четко отмечается, что в районы Донецкой и Луганской областей, контролируемые незаконными вооруженными группами, продолжают идти потоки тяжелых вооружений и иностранных бойцов из Российской Федерации. Совершенно ясно, что для обеспечения соблюдения прав человека и основополагающих свобод в Крыму и на Донбассе в Восточной Украине необходимо немедленно прекратить российскую агрессию на Донбассе и оккупацию Крыма. В то же время Украина делает все возможное для продвижения вперед повестки дня в области прав человека, в том числе на основе подготовки национальной стратегии в области прав человека, которая предусматривает разработку национального плана действий в области прав человека.

Согласно любым стандартам, задержание Россией г-жи Нади Савченко и жестокое с ней обращение представляют собой серьезные нарушения прав человека. Мы напоминаем российской стороне, что на саммите в «нормандском формате», прошедшем в Минске 12 февраля, была достигнута договоренность о том, что все заложники и незаконно удерживаемые лица должны быть освобождены

в течение 19 дней. Эта согласованная мера полностью относится и к делу Нади Савченко. Мы призываем Россию выполнить свои обязательства и немедленно освободить Савченко и всех других украинских заложников.

Наша делегация признательна многочисленным государствам и организациям за их четкие и решительные заявления в поддержку немедленного освобождения Савченко. Мы вновь заявляем о нашем протесте против непрекращающихся попыток российских властей сфабриковать новые обвинения в адрес других украинских политических заключенных, содержащихся в России, в число которых входят Олег Сенцов и Александр Кольченко.

Год назад Россия начала свою полномасштабную агрессию против Украины. Нет необходимости напоминать членам Совета о том, каким образом была осуществлена оккупация и аннексия Крыма. Каково же положение в области прав человека на этой оккупированной территории в настоящий момент? Осуществление российских законов, которое противоречит резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи, имеет серьезные последствия для прав человека. Мы стали свидетелями ареста и задержания активистов — представителей крымских татар на основе обвинений в тоталитаризме, связанных с демонстрациями и мероприятиями, проведенными их организациями гражданского общества, а работа средств массовой информации нарушается под надуманным предлогом предотвращения так называемой экстремистской деятельности. Аресты, уголовное преследование и депортация лидеров крымских татар, включая народного депутата Украины Мустафы Джемилева, председателя Меджлиса крымскотатарского народа Рефата Чубарова и его заместителя Ахтема Чийгоза, являются политически мотивированными. Более 10 тысяч человек были вынуждены покинуть Крым и переехать в материковую часть Украины. Это самый серьезный удар по крымским татарам со времен сталинской депортации.

Совет обязан незамедлительно принять меры в связи с этими и другими вопиющими действиями. Ни при каких обстоятельствах Организация Объединенных Наций не может принять тот факт, что Россия превратила Крым в изолированный военный лагерь, а его жителей — в отшельников. Мы призываем Организацию Объединенных Наций проявить больше настойчивости для обеспечения выполнения Россией и администрацией, назначенной в Крыму оккупирующей державой, положений международных договоров по правам человека и рекомендаций Миссии по наблюдению за положением в области прав человека. Они обязаны также разрешить доступ на полуостров миссиям международных организаций, желающим проконтролировать соблюдение прав человека.

Более 6000 убитых, многие тысячи раненых и более одного миллиона внутренне перемещенных лиц — таковы человеческие жертвы, которыми обернулось для Украины вторжение России. Украинское правительство делает все возможное для того, чтобы урегулировать продолжающийся гуманитарный кризис. Мы высоко оцениваем гуманитарные усилия Организации Объединенных Наций, в частности, начало реализации на прошлой неделе, совместно с правительством, плана гуманитарного реагирования на 2015 год. Правительство Украины уделяет очень большое внимание людям, живущим на временно неподконтрольных ему территориях. Украинское правительство делает все возможное, начиная от поставок газа и электроэнергии и кончая оказанием гуманитарной помощи. Боевики, которых поддерживает Россия, препятствуют усилиям украинского персонала по ремонту газопроводов и линий электропередач посредством артиллерийских обстрелов и других угроз. Что касается оказания украинским правительством гуманитарной помощи, то большая ее часть, на сегодняшний день, не была доставлена в районы, контролируемые неправительственными силами, из-за отказа поддерживаемых Россией террористов обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ для гуманитарных грузов и персонала. 4 февраля произошел достойный сожаления взрыв на одной из крупнейших шахт в Донецке. Наша специальная спасательная группа находилась всего в 45 километрах от шахты, и украинское правительство немедленно предложило направить ее туда, с тем чтобы помочь поднять шахтеров на поверхность из-под земли. Сепаратисты бесчувственно и безжалостно отказались допустить группу на место.

В свою очередь, российская сторона продолжает направлять так называемые гуманитарные автоколонны без участия Международного комитета Красного Креста, при этом полностью изолируя украинскую сторону. То, что российская делегация заявила сегодня по вопросу о гуманитарных

автоколоннах, представляет собой не что иное, как попытку дезинформировать международное сообщество и Совет Безопасности. Я хотел бы напомнить Совету о том, что это не только является серьезным нарушением международного права и национального законодательства; речь идет о преступлении.

(*говорит по-французски*)

В заключение отмечу, что год назад Россия стала слепым художником, который решил перекрасить картину мира на свой вкус. Так появился ряд черных меток, запятнавших репутацию Устава Организации Объединенных Наций. Черная краска была нанесена рукой России. Нам остается лишь попытаться стереть эти черные метки с Совета и отовсюду. Я хотел бы поблагодарить всех членов Совета Безопасности за их поддержку Украины.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Российской Федерации попросил слова, чтобы выступить с еще одним заявлением.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Действительно, мне хотелось бы сказать несколько слов. Буквально два слова по Крыму, хотя я говорил раньше, что мы Крым не будем обсуждать в Совете Безопасности, а будем ограничиваться одной цифрой — 93 процента. В ходе недавнего опроса общественного мнения, проведенного германским институтом, 93 процента жителей Крыма высказались в поддержку воссоединения с Россией, еще раз подтвердили свое одобрение этому историческому акту. Поэтому нам не нужно ничего доказывать. Но в связи с тем, что украинский коллега говорил о своей заботе в отношении жителей Крыма, хочу напомнить, что киевские власти сделали все, что могли, чтобы осложнить жизнь жителям Крыма: то воду перекрывали, то электричество, то перекрывали доступ. Кстати, последняя новость — они не придумали ничего лучше, чем заминировать мост, положив под него 40–50 ящиков взрывчатки, через который люди продолжают проходить между Крымом и территорией Украины. Это вот гуманизм, так сказать, киевских властей в его наиболее красочном проявлении. Так что об этом даже не будем больше говорить.

Что касается того, как украинский коллега описывал ситуацию, связанную с выполнением комплекса мер и резолюции 2202 (2015), то, конечно, он все очень односторонне подавал. Я хочу просто попросить всех читать доклады Специальной мониторинговой миссии, которые в общем-то объективны. И главное сейчас, все говорят, — отвести вооружения, чтобы не стреляли. Первыми начали отводить вооружения представители ДНР и ЛНР, и они первыми завершили этот процесс. Киевские власти всячески его затягивали. Хорошо, как заявил представитель Украины, что президент Порошенко отдал приказ не стрелять и что его, якобы, соблюдают. Но мы помним, как в августе президент Порошенко торжественно обещал не обстреливать города, а после этого обстрелы городов не прекращались ни на один день на протяжении нескольких месяцев. Но, повторяю, мне хотелось бы быть оптимистом, и давайте надеяться, что все же то позитивное, что мы видим в реализации комплекса мер, будет укрепляться.

Следующий вопрос не относится к компетенции Совета Безопасности, но поскольку он упоминался несколько раз, я хотел бы его прокомментировать. Речь идет о Надежде Савченко. Не устаю удивляться малой информированности некоторых коллег по Совету Безопасности. Представитель Соединенного Королевства задал мне прямой вопрос: «Почему арестована Надежда Савченко»? Так вы что, газет не читаете? Она обвиняется в соучастии в убийстве двух российских журналистов. Это очень серьезное обвинение. Мы же с вами все время говорим о том, что журналистов надо оберегать, о том, что не должно быть безнаказанности. Ей предъявлены такие обвинения. Задержание ее вовсе не является незаконным, поскольку оно подтверждено судом по нашему законодательству. Кстати сказать, Европейский суд по правам человека отказался применять в отношении этого дела правило 39 Регламента Суда, что подтверждает законность и обоснованность содержания этой украинской гражданки под стражей.

Совсем странно было слышать требование об освобождении Савченко от представителя Соединенных Штатов. Американская система юриспруденции и пенитенциарная система никогда не были замечены в гуманизме. В Гуантанамо вы больше 10 лет держите людей без предъявления обвинений. Они там совершают попытки самоубийства, объявляют голодовки, вы их там насильно кормите. И все это считается нормальным. Я уже не говорю о том, что Соединенные Штаты взяли привычку воровать по всему свету российских граждан, предъявлять им надуманные обвинения иногда в результате провокаций, учиненных против них американскими спецслужбами Бог знает

где, помещать в нечеловеческие условия содержания, выводить на какие-то бутафорские суды на территории Соединенных Штатов и давать чудовищные сроки тюремного заключения, все время подвергая фактически психологическим пыткам в результате бесчеловечного содержания в американских судах. Я думаю, что вы понимаете: если бы Надежда Савченко в аналогичных условиях оказалась в Соединенных Штатах, ее судьба была бы предопределенной и печальной — она бы никогда света белого не увидела. А что касается нашего расследования, то мы исходим из того, что следствие, и, если понадобится, суд, определят ее вину или невиновность.

Непонятно, на каком основании г-н Шимонович использует свой ооновский пост для призывов к освобождению Надежды Савченко. Мы считаем, что г-н Шимонович просто нарушает статьи 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций, которые требуют обеспечить высокий уровень компетентности и добросовестности персонала и беспристрастность при исполнении им своих обязанностей. Так что, г-н Шимонович, если Вы захотите сменить место работы, то Вы сможете реализовать все свои публицистические таланты. А здесь давайте придерживаться того, что могут или не могут делать представители Организации Объединенных Наций.

Заключая, к сожалению, я должен констатировать, что наше обсуждение было хуже, чем оно могло бы быть в условиях тех первых шагов, которые предприняты в реализации резолюции 2202 (2015) и комплекса мер, согласованного 12 февраля. Мне все же хотелось бы надеяться, что члены Совета Безопасности по-честному настроятся на то, чтобы содействовать дальнейшему продвижению процесса политического урегулирования на Украине.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Соединенных Штатов попросила слова, чтобы сделать еще одно заявление.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Проблема этой словесной перепалки состоит в том, что Россия утратила какое-либо доверие. Полностью. Несколько месяцев назад российские представители на одном из первых из 32 заседаний, которые состоялись по этой теме на данный момент, заявили, что в Крыму нет ни российских военных, ни тяжелых вооружений, ни какого-го либо российского присутствия. Позже они не только признали российское присутствие в Крыму, но и объявили об аннексии Крыма — аннексии, которая стала возможной благодаря применению военной силы и использованию российских вооруженных сил. Предлоги заканчиваются, и затем задним числом меняются факты.

Россия не так давно заявила, что она будет соблюдать режим прекращения огня, согласованный в рамках комплекса мер по выполнению сентябрьских минских соглашений. Вот незадача — это было до того, как Дебальцево стало мишенью России и сепаратистов. Сейчас Россия заявляет, что Дебальцево является частью территории, находящейся под контролем сепаратистов, даже несмотря на то, что оно не относилось к этой территории на момент, когда был согласован комплекс мер.

Сегодня Россия заявила о том, что сепаратисты выполнили Минское соглашение в части отвода своих тяжелых вооружений. Тем не менее, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе не может получить доступ к тяжелым вооружениям, то есть нам предлагают полагаться на заявления России о судьбе этих тяжелых вооружений — тяжелых вооружений, которыми Россия снабдила сепаратистов. Тяжелые вооружения с неба не падают. Речь идет о внушительных системах оружия, которые используются для того, чтобы сбивать самолеты и обстреливать населенные пункты, как в случае, когда были убиты 500 человек, спрятавшихся и обреченных на смерть в подвальных помещениях, чьи тела были обнаружены Управлением по координации гуманитарных вопросов.

К сожалению, информация, которую на протяжении этого времени Соединенные Штаты предоставляли Совету Безопасности, оказалась достоверной. И факты на местах, касающиеся нынешних территориальных притязаний России, — это те факты, о которых мы постоянно говорим на каждом из этих заседаний. Наоборот, заявления, с которыми Россия выступает в Совете, сменяются новыми заявлениями в ходе очередных заседаний, но факты на местах противоречат сказанному ранее, то же самое произойдет и с теми заявлениями, которые мы услышали сегодня.

Факты на местах — которые, действительно, имеют важнейшее значение для каждого из нас в этом зале, — свидетельствуют об агрессии со стороны России, захватившей часть территории другой

страны и стремящейся удержать ее. У нас появится возможность заключить мир в Минске только в том случае, если Россия покинет украинскую территорию и выведет оттуда тяжелые вооружения.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Соединенного Королевства также попросил слова для дополнительного заявления.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я просто отвечу моему российскому коллеге, поскольку он упомянул мой вопрос. К сожалению, он вышел из зала до того, как я выступил со своим заявлением, и, возможно, оно было неточно переведено в ходе трансляции, которую он смотрел. Я не спрашивал, почему г-жа Надя Савченко была арестована. Я спросил, почему она по-прежнему находится в заключении, тогда как Россия согласилась обеспечить полный обмен заключенными в рамках Минских договоренностей.

Что касается обстоятельств, о которых, по его мнению, я недостаточно осведомлен, то я хотел бы поделиться с коллегами некоторыми фактами, касающимися ареста Нади Савченко. Она была задержана 17 июня 2014 года Народным ополчением Донбасса на востоке Украины. Затем ее перевезли в Россию, где ей было предъявлено обвинение в причастности к минометному обстрелу в Украине, в результате которого были убиты два журналиста российского государственного телевидения, между тем этот обстрел произошел уже после ее ареста. Кроме того, в январе 2015 года российские следователи заявили о том, что они возбудили новое уголовное дело в отношении г-жи Савченко за незаконное пересечение российской границы, что нелепо с учетом того, что она была задержана на востоке Украины и затем насильно перевезена в Россию.

Таковы факты этого дела. Я задал следующий вопрос моему российскому коллеге, повторяю его: почему она по-прежнему содержится в заключении, если в соответствии с Минскими соглашениями от 12 февраля достигнута договоренность о том, что все заключенные будут освобождены?

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Во-первых, в том, что касается Савченко, конечно, там происходят определенные следственные действия. Выдвинуты обвинения. Есть определенная юридическая процедура. На Украине очень много задержанных и пленных, в отношении которых не производится никаких юридических процедур и никогда не производилось. Вот к ним, разумеется, и относятся положения Минских договоренностей в отношении обмена этих пленных и задержанных, а в данном случае есть определенная юридическая процедура, через которую невозможно перепрыгивать.

Теперь в отношении реплики г-жи Пауэр. Она, конечно, очень сильно передернула содержание тех обсуждений, которые у нас были в Совете Безопасности с начала украинского кризиса. Две вещи мы уже обсуждали, но коль скоро она снова на них так с упором остановилась, я их поясню.

Когда заключались договоренности в Минске 12 февраля, было ясно (и мы об этом совершенно четко говорили), что прежде чем наступит прекращение огня в районе Дебальцево, должен быть решен вопрос о выводе украинских военнослужащих, которые оказались в окружении в этом районе. Ополченцы предлагали им спокойно выйти и тогда там сразу было бы установлено прекращение огня. Но, к сожалению, они получали другие приказы. Они получали приказы вырваться из окружения. Разумеется, в таких условиях очень сложно было ожидать, что там немедленно установится прекращение огня. Так что ситуация с Дебальцевым ни для кого, кто был знаком с деталями обсуждения, не могла быть сюрпризом.

Ну и последнее. Посол Пауэр начала говорить о вооружениях. Эта деталь связана с работой Специальной мониторинговой миссии. О ней подробно говорится в Постоянном совете ОБСЕ. Но Миссия должна делать то, что ей предписано Комплексом мер. Комплексом мер ей предписано наблюдать за режимом «чистоты» на той территории, с которой отводятся тяжелые вооружения. В Комплексе мер ничего не говорится о необходимости отчетности: где они находятся, как они находятся, где они складируются и так далее. В порядке проявления доброй воли представители ДНР и ЛНР, действительно, предоставили некоторую дополнительную информацию, которую запрашивала Миссия. Не знаю, предоставили ли эту дополнительную информацию киевские власти. Но как раз задача-то в том, чтобы сосредоточиться на тех вещах, которые необходимо

делать по Комплексу мер, а не пытаться накрутить какие-то новые условия. Вот они должны определять и смотреть: в той зоне, от которой отводятся тяжелые вооружения, есть эти тяжелые вооружения или нет. Если их нет, значит, обязательства выполняются, а куда они там выводятся и где они складируются — это уже вопрос вторичный, и оснований для постановки этих вопросов у Специальной мониторинговой миссии в соответствии с Комплексом мер нет. Но повторяю, ополченцы в порядке доброй воли некоторую дополнительную информацию предоставили.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Украины попросил слова для дополнительного заявления. Слово предоставляется представителю Украины.

Г-н Сергеев (Украина) (*говорит по-английски*): Я хотел бы сделать замечание общего характера. Выслушав все, что российская делегация говорила на протяжении прошлого года и в ходе сегодняшнего заседания, я должен повторить то, что я постоянно подчеркиваю с марта прошлого года. Россия является поджигателем, который пытается играть роль пожарного инспектора. Пока она играет такую роль, конструктивный диалог невозможен.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Представителю Украины следовало бы лучше подбирать выражения. Украина — это соседняя с Россией страна, в которой мы пытаемся выйти из этого кризиса. Поэтому кто там что поджигал — Вы у г-жи Пауэр спросите, она сейчас смеется, что они там с Парубием поджигали на Майдане. Она Вам расскажет, если ей известны детали насчет поджигателей.

Хочу отметить последнее. Это отчасти вытекало из предыдущих ремарок г-жи Пауэр. Все вы говорите: Россия то, Россия сё. Как будто нет этих людей, которые воюют за свои права на востоке Украины. Если бы даже все цифры, которые вы говорите о российском вмешательстве, были справедливы, то все равно десятки тысяч людей вышли с оружием в руках защищать свои права на востоке Украины. Россия никак не могла заставить это никого сделать. Это невозможно. К сожалению, у многих нет желания взглянуть на реальное положение вещей на востоке. Из-за этого, собственно, кризис так и затянулся.

Некие схемы тут рисовались, про художников говорил украинский коллега. Там им в Вашингтоне нарисовали упрощенную схему: кого свергать, кого куда ставить, что делать. Тут даже красок не нужно, тут один карандаш нужен был, и вот по карандашной схеме они начали пытаться урегулировать политические проблемы Украины. Вот к этому привели. А сейчас давайте военных советников направим, сейчас Саакашвили — советник президента, и 300 советников. Как раз, как это было в августе 2008 года в Грузии. Если вы по такому пути пойдете, используя при этом разные «красивые» слова о роли России, то это закончится печально для Украины. Еще печальней, чем те события, которые мы наблюдали в течение последнего года.

Этого бы хотелось избежать, потому что, наконец, есть признаки того, что можно урегулировать ситуацию. Есть Комплекс мер, где есть военные и политические меры, — это надо строго выполнять. И не говорить, как некоторые сегодня делали, что сначала надо все сделать военное, а потом только политическое. Надо всем заниматься параллельно, потому что пласт проблем, которые необходимо решить до конца этого года в соответствии с Комплексом мер, очень велик. И поэтому не надо отвлекаться на второстепенные темы, надо бить в одну точку, необходимо выполнять пункт за пунктом Комплекс мер.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Соединенных Штатов Америки попросила слова, чтобы выступить с дополнительным заявлением.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я понимаю, что мы испытываем терпение остальных членов Совета, поэтому я буду предельно краткой. Представитель России несколько раз использовал выражение «добросовестно» — например, мы делаем что-то добросовестно. Это абсурдно в данном контексте.

Заседание закрывается в 12 ч. 30 м.